

# 重大灾害影响下失业影响及应对策略分析 ——以安徽省为例

## Analysis on the Impact of Unemployment and Countermeasures under the Influence of Major Disasters — A Case Study of Anhui Province

周羽璇

Yuxuan Zhou

安徽师范大学 中国·安徽 芜湖 241000

Anhui Normal University, Wuhu, Anhui, 241000, China

**摘要:** 论文立足于中国国情和现状,分析了危机之前中国失业率的程度和原因,并以中国安徽省为一个研究对象,根据重大灾害对失业问题造成的影响,提出相关建议和相应手段以期降低恶性影响,从而达到调整低效率经济状态的目的。

**Abstract:** Based on China's national conditions and current situation, this paper analyzes the degree and causes of China's unemployment rate before the crisis, and takes Anhui Province, China as a research object. Based on the impact of major disasters on unemployment, this paper puts forward relevant suggestions and corresponding measures to reduce the negative impact, so as to achieve the purpose of adjusting the low efficiency economic state.

**关键词:** 重大灾害; 失业率; 应对策略

**Keywords:** major disasters; unemployment; response strategy

**资助项目:** 本科生优秀毕业论文(设计、创作)培育计划项目资助(项目编号:202010370032)。

**DOI:** 10.12346/emr.v3i2.3351

## 1 引言

2020年年初之际,灾害的大规模爆发使得经济遭到沉重打击,大量强制的停工停产造成失业率剧增,即便疫情趋于平缓,但中小企业逐渐支撑不住,缩减岗位,进一步加剧了失业的严峻。

因此,注重重大灾害对中国失业的影响,并立刻采取相应的手段迫在眉睫。此次,我们将分析重大灾害来临时,对中国失业率的影响,并以中国安徽省为例,展开相关措施的研究分析。

## 2 失业现状及原因

随着经济全球化速度不断加快,中国的经济发展迅猛,加上处在经济转型的关键阶段,日益加剧的失业率给国家和

人们都带来沉重压力。过高的失业率不仅会让企业竞争力过大,以至于频频裁员,也使待就业的人们压力倍增,加剧了社会的不安定。

为了促进经济的繁荣和社会的安定,降低失业率早已成为中国及其他国家关注的焦点。根据数据调查,早在1992年开始,城镇登记失业率就在逐年上升,且实际失业率远高于官方公布的数据,如图1所示。

2020年,中华人民共和国国家统计局发布的最新数据为中国城镇调查失业率为6.0%。相比1992年的2.3%,以及人口的不断突破,这个数据已相当惊人。

在当前经济形势下,农民早已不单单通过在家种地解决温饱问题,更多劳动力涌入城市,导致城市劳动力的数量剧增,这部分劳动力从农业转向加工业、服务业等,即从第一

【作者简介】周羽璇(2000-),女,中国安徽芜湖人,本科在读,从事投资学研究。

产业不断向第二、第三产业转移,加上本身的劳动价格优势,影响了原本城市的部分劳动力。

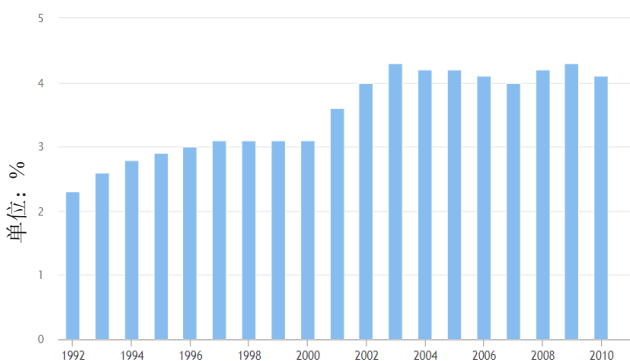


图1 城镇登记失业率

数据来源:前瞻数据库。

中国的人口基数大,导致中国失业表现为劳动力剩余过多,这种现象在大学毕业生中尤为明显。很多企业会优先考虑有实际经验者,从而打压大学生劳动力的价值。再加上科技的进步促进了人工智能自动化的新时代,这也代表很大一部分体力从业者被机器取代,这部分失业人群又无法与时俱进,墨守成规使得他们被时代的大潮逐渐推远。

### 3 疫情对失业的影响

重大灾害在年初突如其来,影响巨大,使中国失业率呈现上涨态势。中华人民共和国国家统计局公布数据显示,2月份,中国城镇调查失业率为6.2%;3月失业率5.9%;4月失业率6.0%。

让我们进一步分析,从中华人民共和国国家统计局发布的4月份中国经济数据来看,中国城镇调查失业率略有上升,主要群体就业总体稳定。基于中国人口基数大,加上原本的失业率就高,可见中国此刻已经面临着非常严峻的失业问题。相比于大多数仍在岗的工作从业者,失业人群主要集中在技能、学历、年龄等各因素相对劣势的人群里。

大量工厂停工停产,技术工人大量失业,且短时间很难再就业;学历较低的劳动群体,面对中国企业全面裁员,很难有立足之地;同时,临近毕业期,难以找到实习机会进行锻炼;而面对年龄劣势,即年纪较大的劳动群体,更是雪上加霜,即便受到法律保护,但在特殊时期,受到裁员的威胁却相当大,加上尚未退休,无法享受到国家政策的补贴,又难以从事体力劳动,再就业的可能性非常之小。

当然,各行各业都不乏出色的领军人,在任何时期都是受到尊敬和拥护的,因此,在这里我们的研究对象只是最普遍最普通的劳动群体。

## 4 中国的就业困境

### 4.1 中国面临的就业困境

中国人口基数大,就业一直面临着较大压力,供需矛盾

突出。在没有发生重大灾害的情况下,就存在以下几点隐患。

第一,义务教育的持续普及,使高校毕业生逐年增多,但吸纳就业的岗位增幅却远小于劳动力的增加,出现供大于求的情况;第二,就业信息不对称,招聘单位和应聘群体信息往往不能共享,彼此都找不到合适的人选;第三,随着生产集约化、数字化以及人工智能技术的推广应用,许多体力从事者的工作已经被取代,导致大量的岗位急剧减少,进一步加剧就业压力。

### 4.2 重大灾害带来的就业影响

毫无疑问,重大灾害的发生会进一步加大就业带来的压力。

从国家政策来看,为了控制灾害的辐射范围,中国实行封闭性管理的防控措施,无可避免地造成停工停产,企业资金流转被迫停滞,最终企业难以为继,甚至倒闭。

从行业来看,此次灾害对旅游业、餐饮业、娱乐业等原本吸纳较大流动就业人员的行业打击极大。尤其是近些年来,第三产业比重不断提高,早已成为十分重要的就业支柱,一旦停工,会造成大面积的普遍失业。更不用说投资、消费与出口等各个方向均受到不同程度的打击。总体来说,重大灾害对中国就业率的影响是负面的。

## 5 中国安徽省的补救措施

中国安徽省作为一个流动劳动力输出较大的省份,在面对此次危机的冲击下也是损失惨重。因此,我们将以中国安徽省为例,进一步阐述政府的补救措施。

### 5.1 中国安徽省的常用补救措施

中国安徽省面对失业率一直有一些常用的手段措施。大体上以有效稳定就业局势为目标导向,鼓励支持民营企业的发展,也提高国有企业的吸纳就业能力。再比如大力开发就业岗位、增强失业保险制度、增加对失业人员的多技能培训等。面对高校毕业生也提供更多的就业岗位和创业补贴。中国安徽省政府每年会根据失业率的不同进行动态的调整,不断推出新的政策方针。

### 5.2 面对重大灾害的补救措施

灾害的突发性和紧急性注定此次应对大量失业的局面需要采取灵活变动的措施。需要制定不同的方案,根据实际情况进行补助。

第一,中小微企业能提供大量的就业岗位,且本次疫情灾害受到打击最大的也是中小微企业,因此要先从这里入手,可提供短期贷款,支持中小微企业的复苏;第二,根据社会经济的变化与发展,适时推进互联网+,鼓励线上消费,支持新行业的兴起;第三,鼓励远程线上办公,由政府提供培训和帮助;第四,完善保障体系,完善失业保障制度,从国家政府层面适度为失业者提供基础的保障资金;第五,配

合采取短期内减少失业的方法措施如加快老旧房屋的拆除、地摊经济的发展等各种方法。

同时,在这种特殊时期,可以将目光投向医疗设备物资领域,鼓励发展医疗科技,为其提供优惠政策和补助,扩大生产规模,增加就业岗位,但也要严格把控质量,把安全问题放在首要位置。在解决失业问题的同时,也能审时度势,增加对国家、对社会的援助。

## 6 结语

中国处在经济转型之际,失业率本就居高不下。重大灾害的突袭使得就业的结构性矛盾更加突出,从而导致中国经济发展的不确定因素增加,失业的人再就业则更为困难。

但随着政策的一项项部署,国家政府的一步步把控,情况会不断得到好转。中国安徽省作为人口大省,也不可避免地遭受沉重打击,但通过政府及时发布的各种补救措施,新旧方法相结合,则会缓解此次危机带来的危害,缓解就业压

力,进而调整经济形态与效率。

## 参考文献

- [1] 冯国基.我国失业问题的现状及解决策略[J].现代经济信息,2019(20):3-4.
- [2] 苏诗钰.疫情影响总体可控 完成全年目标信心未变[DB/OL].[http://finance.youth.cn/finance\\_gdxw/202003/t20200317\\_12242894.htm](http://finance.youth.cn/finance_gdxw/202003/t20200317_12242894.htm).2020-03-17.
- [3] 崔艳.新冠肺炎疫情对我国就业的影响和思考[J].劳动保障世界,2020(7):53.
- [4] 安徽:出台政策进一步增强失业保险制度促进就业功能[J].中国劳动,2014(4):32.
- [5] 董巍.中国失业问题的现状、原因与对策[J].现代经济信息,2010(10).
- [6] 高鸿业.宏观经济学[M].北京:人民出版社,2008.
- [7] 陈共.财政学(第8版)[M].北京:中国人民大学出版社,2015.

(上接第43页)

青训问题频发,导致CBA联赛造血能力减弱,无法可持续发展,对于中国篮球本身也是一种伤害。

### 4.3 CBA 球员薪酬问题滋生“阴阳合同”

由于CBA薪酬监督体制不健全,财政状况不透明,这滋生了CBA薪酬制度的潜规则——“阴阳合同”。没有统一的审计制度,没有健全和完善的监督体制,在这样的背景下,如果俱乐部想留住主力队员,又想引进优秀外籍球员,以保持竞争力,同时还要控制住球员和教练员的薪酬总额,各俱乐部很快想出了“阴阳合同”和“现金奖励”的对策,事实上他们也这样做了。所谓的“阴阳合同”就是准备两份合同,一份在明处以应付中国篮协的检查,另外一份在暗处借以留下主力球员和大牌外援。

## 5 结语

CBA 球员薪酬应该改革管理体制,俱乐部在确定投资者所有权的基础上,要进一步明晰俱乐部的经营权、收益权等产权关系,杜绝行政职能部门过多干预活动,促使俱乐部

自主经营以及自负盈亏,理顺俱乐部和篮协的关系,CBA公司应该加速完善相应体系,指导并监督俱乐部建立科学的管理体制以及合理的分配制度,从而使各俱乐部球员薪酬信息能够透明化,并加强监督,避免“阴阳合同”的出现,来使中国篮球发展得越来越好。

## 注释

- ① 张振峰:《CBA球员薪酬问题研究》,《西安体育学院学报》,2013年30卷第3期,第293-295页。
- ② 中国男子篮球职业联赛:<https://cbaleague.com/#/news/announcement/detail/39>。

## 参考文献

- [1] 吴斯华.职业运动员流动制度反垄断规制研究[D].厦门:厦门大学,2018.
- [2] 刘凯.中美职业篮球球员转会制度比较研究[D].南昌:江西师范大学,2017.
- [3] 程宏军.基于供给角度的美国职业篮球运动员高工资现象分析[J].当代体育科技,2015,5(33):237+239.