

基于“三变”改革的土地流转模式研究

Research on the Land Transfer Mode Based on the “Three Changes” Reform

黄合跃¹ 江信达¹ 邓府¹ 屠琳²

Heyue Huang¹ Xinda Jiang¹ Fu Deng¹ Lin Tu²

1. 贵州省烟草公司六盘水市公司 中国·贵州 六盘水 553000
2. 六盘水师范学院经济与管理学院 中国·贵州 六盘水 553000

1. Guizhou Tobacco Company Liupanshui City Company, Liupanshui, Guizhou, 553000, China

2. School of Economics and Management, Liupanshui Normal University, Liupanshui, Guizhou, 553000, China

摘要: 深化农村改革是解决“三农”发展的关键举措,一是激活农村土地经营权,二是发展壮大集体经济,“三变”改革更为农村改革赋能添力。论文立足于“三变”改革为突破的土地流转现状,提出适合烟叶产业综合体建设的土地流转模式,探索烟草行业助力乡村振兴路径,为烟叶产业综合体的可持续发展提供有益参考。

Abstract: Deepening rural reform is a key measure to solve the development of agriculture, rural areas and farmers. First, to activate rural land management rights, and second, to develop and expand the collective economy. The “three changes” reform adds to rural reform. Based on the current situation of land transfer with the reform of “three changes” as a breakthrough, this paper puts forward a land transfer mode suitable for the construction of tobacco industry complex, explores the path of tobacco industry to help rural revitalization, and provides a useful reference for the sustainable development of tobacco industry complex.

关键词: 农村改革; “三变”改革; 土地流转模式

Keywords: rural reform; “three changes” reform; land transfer model

DOI: 10.12346/emr.v3i2.3347

1 引言

中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第三次会议为新时代农业农村发展指明了前进方向,深化农村改革是解决“三农”发展的关键举措。土地流转问题是烟叶农业现代化发展的基础性问题。巨大的烟草需求对中国烟叶供给提出了相应要求。如何利用现有土地资源,提升烟草生产效率,是一个亟需解决的问题。为稳定烤烟种植,促进烟农持续增收,推动现代烟草农业转型升级,推动烤烟产业高质量发展,论文立足于“三变”改革,为突破土地流转现状提出了适合烟叶产业综合体建设的土地流转机制和模式,探索烟草行业助力乡村振兴路径,为烟叶产业综合体的可持续发展提供有益参考^[1]。

2 农村土地流转的主要模式及其特点

近年来,中国农村土地流转的规模和面积进一步扩大,

有的县市土地流转甚至高达100%,土地流转和现代农业已成为中国农村发展的大势所趋。在现行的法律语境中,土地流转是指在“三权分置”政策背景下,农民流转所持的土地承包经营权,是权利的流动而非土地的流动。现有土地流转模式主要有以下三种。

2.1 农户自发流转模式

自发土地流转模式以出租为主,这种方式主要呈现出流转规模小、流转后土地依然分散的特点。农户自发流转模式的期限较短,流转后土地集中程度并未得到显著改善,接收土地的一方往往不愿意提高投资,难以实现规模化效应。

2.2 市场参与流转模式

农民以土地或资金入股合作社,合作社通过入股的方式接收农户转出的土地。每年的收益基于社员的股份占比来进行分配,其中一部分收益留存给合作社,确保各种资源的采

【作者简介】黄合跃(1982-),男,彝族,中国贵州盘县人,本科,农艺师,从事现代烟草农业研究。

购有足够的资金可以使用^[2]。

2.3 集体主导流转模式

在集体主导流转模式下，农户的收益仅限于固定的租金。农业产业化的经营者龙头企业都是在村集体这一中介者的参与下完成的反租倒包流转，龙头企业接收土地并进行经营，有效地促进了农民收入水平的提高，为当地农业社会以及经济的前行提供了助力。

总体来说，通过对上述几种土地流转模式比较，研究发现：第一种农户自发流转模式经济绩效最低，农户自发流转模式存在土地流转期限较短，流转后集中经营规模化程度并未得到显著改善。因此，不建议采用农户自发流转模式。第二种市场参与土地流转模式和第三种集体主导土地流转模式，在期限上具有优势，合作社或企业有更长的时间进行规模扩张经营^[3]。一方面，农户入股成为股东或企业给予农户租金作为补偿，另一方面也为农民提供相应的工作岗位，使其能够获得额外的工资性收入。因此，建议采用“市场参与+集体主导”相结合的土地流转模式。

3 基于“三变”改革的土地流转模式分析

农村“三变”改革即为“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，是改善农村生产方式、引导农民脱贫致富、推动农业现代化发展的重要举措。结合“三变”改革的内涵，提出适合烟叶产业综合体建设的土地流转机制和模式，探索烟草行业助力乡村振兴的路径。

3.1 “公司+专业合作社+农户”模式

第一，以村为单位，成立专业合作社。专业合作社是基于现代农业的一种经济合作组织，农业技术的不断引进和应用，可以促进合作社围绕不同技术环节合理设置部门和配置资源，提高合作社运营效率。

第二，农户以土地入股，公司以现金入股，村集体以管理和项目资金入股，由合作社投资，建成烟叶综合体示范点，专业合作社实行财务独立核算。

第三，将产业奖补资金按百分比折股量化，按照一定增长率每年给村集体经济分红，其余折股量化。并吸纳其他农户以资金形式入股，每年按照入股资金的一定比例保底分红。折股量化农户闲置土地种植烟叶，优先吸纳当地贫困户务工，支付工资报酬^[4]。

3.2 “村委会+企业+农户”模式

第一，由村集体来协调使用集体的土地经营权，一方面村委会“资金变股金”，可以将农业财政项目技术资金整合转化为股金入股。另一方面“农民变股东”，以土地经营权入股，按每亩地500~1000元的价格折算，至少5年使用期。

第二，村委会需要通过考察、调研、引进具有良好经营

理念、先进生产技术、资本实力雄厚的企业进入农村，与农户合作。在具体经营过程中，公司与农民分工明确，公司主抓管理、市场，农民主抓生产、技术，实现公司主导，农民参与，取长补短，共同发展。

第三，建立利益分配机制。科学合理的利益分配机制是实现农业增产、农民增收、企业增效的基础。公司不断地摸索，不断地创新，由务工管理难题催生了务工承包制，再由务工承包制升级为股份承包制，把公司与农户的利益共同锁定在产量上，充分调动农民的积极性。通过利益分配制度的不断完善，确保烟叶增产、农民增收、企业增效。

3.3 “村农业开发公司+农户+第三方合作主体+专业合作社”模式

第一，村集体注册成立村农业开发公司，再对集体的土地承包经营权做规划。

第二，由村农业开发公司、农户、第三方合作主体共同成立烟叶种植专业合作社。

第三，农业开发公司以烟区土地承包经营权按固定价格入股转让，至少转让5年以上。

第四，第三方合作主体以机械设备、厂房、销售客户作股本折价入股合作社。

第五，烟叶种植专业合作社进行经营管理。

3.4 “政府+专业合作社+企业+农户”模式

第一，以政府政策的助力和引导为主导，对接国家政策，因地制宜实施土地流转。对政府来说，必须要建立规范的监督制度。要对资源的使用进行监督，谨防国有资产的流失。另外，对财政资金的使用也要进行追踪，监督资金是否被有效利用，确保财政资金的使用没有偏离原有用途。

第二，基于现有的专业合作社，对于有入股意愿的农户，按照平等自愿、利益共享、风险共担的原则，农户以土地承包经营权作价入股烟农合作社，将“农民”变成“股东”。

农户可以采取多种形式入股，可以一户一股或多股，也可以多户一股，流转时间最好为5年以上。农户也可以资金形式入股，每股流动资金在500~1000元之间，户主参与利润分红，但不参与管理，确保参股人员每年红利一结付等形式。通过入股分红形式，一定程度上带动贫困户在劳务公司上班，实现精准脱贫的目标，解决就业难的问题。若农户缺资金、有顾虑的，可以采取个人借资帮助入股的方式，借资部分待项目盈利后从利润中分期偿还。

第三，引入具有经济实力和运营的企业，烟农合作社入股龙头企业，成为股东。企业通过建立相对完善的农业社会化服务体系，坚持从生产资料的采购标准、种植技术、回购价格到进入市场后的品牌管理等环节的全过程的标准统一，并搭建烟叶和配套产业的销售渠道，保证销售

渠道畅通。

第四,龙头企业对拿到的土地进行整治,再分包给第三方经营主体。项目未产生效益前,农户每年领取固定股权收益;项目产生效益后,进行收益分红。农户与合作社约定分红一年核算一次,分红形式是资金分红还是再折算成股比,可以自愿选择。合作社经营期限和土地承包经营期限一致,农民想要退股的,股金只退一半,退股时间自由。

第五,培养产业工人。开展劳务培训,加大组织输转,积极吸纳有技术、有劳动力的农户到公司从事技术、管理、务工,设立作业班组,按工作实绩进行评比,超额完成任务的,在基础工资之外给予奖励性分红,多方面增加群众务工收入。

第六,按照“固定分红+盈利分红”的方式,采取“每股600~1000元保底+分红”的分配方式,即在扣除保底收益的基础上,再按照一定比例提取部分年终收益进行分红。

第七,引入配套产业,根据烟叶种植属性,结合土壤性质,引入其他产业的种植,充分利用土地资源,开展烟区综合体建设。

3.5 “农户+合作社联社+土地流转服务中心+第三方合作主体”模式

第一,成立合作社联社和土地流转服务中心。基于现有的烟农合作社、村级合作社等成立合作社联社,由村委会成立土地流转服务中心。

第二,由土地流转服务中心组织农户将土地全部流转入合作社联社,流转方式包括两种:①经营权入股,农户在自愿基础上将土地经营权作为股份入股,入股方式可分为全权入股和半权入股。

②经营权转让:对不愿将土地经营权入股的农户,则采取经营权转让的形式流转土地。经营权转让可以分为两种形式,一是根据同地同类型“三变”改革土地流转价格水平,确定土地流转的基本价格500~1000元/亩·年(1亩≈666.667平方米)。

二是采取转让定价方式,根据同地同类型“三变”改革土地流转价格水平,确定土地流转的基本价格,根据土地使用权流转定价方法,结合“十四五”规划和2035年远景规划以及市场通货膨胀率等,确定一个土地价格增长系数R,土地价格逐年增长。

第三,由土地流转服务中心整合已转入的所有土地资源,进行产业的科学规划,形成“烟叶+配套产业”的格局。

第四,根据产业布局,将土地逐步流转给第三方合作主体(农户、公司、村集体组织、合作社等),流转方式可以采取土地经营权、资金、设备、技术等入股,并签订相应的

流转合同。

第五,由相应的第三方合作主体进行经营管理,形成以烟叶产业为主,其他产业配套的烟叶产业综合体。

第六,由合作社联社兜底那些没有分包出去的土地,并组织农户进行种植生产、销售。

3.6 “村集体+平台公司+农户”模式

第一,由村党支部牵头,在土地流转服务中心的基础上,筹备组建组织机构更为规范合理的平台公司。联合各合作社、烟草公司、种植大户、企业组建烟叶产业综合体平台公司,采取股份合作的模式进行。

第二,入股方式可以采取农户将土地承包经营权入股、以合作社为单位将土地经营权入股、企业和个人自愿将资金入股等方式。

第三,平台公司设立理事会,按股权确定理事会成员,统筹土地流转管理与利益分配问题。

第四,平台公司设立土地流转服务部、生产组织部、产品市场部等部门,土地流转服务部专职负责土地流转合同管理、土地入股管理工作,生产组织部专职负责生产管理,产品市场部负责搭建销售渠道,形成订单销售模式。

4 结语

土地流转模式是从过往土地流转中抽象出的规律和总结出的有效经验。以上归纳总结出的六种土地流转模式中,第一种模式由专业合作社进行土地流转并经营管理;第二种模式由村集体进行土地流转,企业负责经营管理;第三种模式由村农业开发公司进行土地流转,专业合作社负责经营管理;第四种模式由专业合作社进行土地流转,龙头企业负责经营管理;第五种模式由土地流转服务中心进行土地流转,合作社联社负责经营管理;第六种模式由土地流转服务中心进行土地流转、平台公司进行经营管理。在这六种土地流转模式中,农户均作为主要的参与者参与产业综合体的建设,体现了基于“三变”改革的土地流转模式,正是借助“三变”改革契机,促进资源聚集,增加农民收入,推动产业发展。

参考文献

- [1] 刘永强,龙花楼,李加林.农业转型背景下土地整治流转耦合模式与保障机制辨析[J].经济地理,2020,40(10):50-57.
- [2] 孔祥智.产权制度改革与农村集体经济发展——基于“产权清晰+制度激励”理论框架的研究[J].经济纵横,2020(7):32-41+2.
- [3] 于福波.“三变”改革:农地股份合作制的新实践——以贵州省六盘水市为例[J].农村经济,2019(5):112-120.
- [4] 张本照,谢璇,王梓童.不同主导模式下农村土地流转利益分配差异的比较分析[J].江淮论坛,2018(6):55-59.