

政府采购招标项目绿色评价体系的完善

Improvement of green evaluation system of government procurement bidding project

李加宏 刘志宏 陈俊凌

Jiahong Li Zhihong Liu Junling Chen

中国科学院合肥物质科学研究院等离子体物理研究所 中国·安徽 合肥 230031

institute of Plasma Physics, Chinese Academy of Sciences, Anhui Hefei, 230031, China

摘要:随着我国经济的快速发展,国家政府对于环境的发展也越来越重视,而经济与环境的和谐共进成为了当前时代发展的新要求。因此,本文就政府采购招标项目的绿色评价体系的完善展开详细的探讨,对现阶段招标项目中所存在的问题及成因进行深入的分析,通过对西方发达国家成功经验的总结与借鉴来不断的完善我国招标项目绿色评价体系。

Abstract: With the rapid development of China's economy, the National Government has paid more and more attention to the development of environment, and the harmonious development of Economy and environment has become a new requirement of the current era. Therefore, this paper makes a detailed discussion on the perfection of the green evaluation system of government procurement bidding projects, and makes an in-depth analysis of the problems and causes existing in the current bidding projects, through the successful experience of the Western developed countries to sum up and learn to constantly improve China's bidding project green evaluation system.

关键词: 政府采购; 招标项目; 绿色评价体系

Key words: Government Procurement; Bidding Project; Green Evaluation System

DOI: 10.36012/emr.v2i5.2561

1 前言

在新的时代背景下,政府绿色采购是完全按照法律规定进行采购,并在采购期间对环境的保护提起重视,将对环境的评估方式、评估标准以及具体的实施程序全部融入到政府的采购体系当中,实现经济与环境的可持续发展。由于目前我国政府采购招标项目的绿色评价体系在实施期间存在很多亟待解决的问题。因此,如何有效地完善政府采购招标项目绿色评价体系成为了目前的一项重要研究课题。

2 政府采购招标项目评价体系中存在的问题及成因分析

2.1 政府采购招标项目评价体系中存在的问题

2.1.1 绿色评价因素的占分权重相对较低

绿色评价因素实际上就是在政府绿色采购项目的评价当中考量环境指标影响情况的一种供应商行为。现阶段政府就绿色采购项目方面所制定的政策仅限于具备环保或带有节能标志的产品,对于企业的能源消耗以及废气排放等方

面的考核与评价存在缺失。在大部分家具产品的采购过程中评价因素已经逐渐融入到产品的设计、制造以及加工环节中,但是绿色评价因素所占据的分值相对偏低,并且货物方面的绿色评价因素很难适用于服务项目当中,导致很多物业项目无法实现对绿色因素的综合考量,仅能够将绿色资格认证投入到绿色评价体系当中。就整体角度而言,因绿色评价因素的占分权重过低导致强化政府部门采购环境方面的政策功能不够显著。

2.1.2 绿色评价标准不具备可操作性

绿色评价标准的主要作用就是对运营期间所引起的环境变化现状所展开的考量标准。也就是基于政府采购政策的基础上,进一步制定项目标准、价格优惠、预留的采购份额以及优先采购的方式来实现节能环保的目的,并以此来促进经济与环境的和谐共进。但是由于现阶段的绿色评价标准只是一个粗略的框架,无法帮助企业在运行过程中实现绿色评价因素的全面覆盖。2019年我国的制定并颁布了《关于

【作者简介】李加宏(1983~),男,江苏盐城人,硕士,助理研究员,从事科研经费及采购与合同管理研究。

调整优化节能产品、环境标志产品政府采购执行机制的通知》其中提出了要在未来的发展中不断加强政府绿色采购力度,并构建一个环保标志、节能产品清单便于管理。虽然说国家鼓励和支持采购人员执行绿色采购,但是就行业标准方面来说尚未明确,并且也没有就绿色标准与其他标准之间的兼容问题给出明确的标准,造成采购期间因采购人员对绿色评价标准的理解不同,致使政府绿色采购项目环境目标的实现效果并不显著。

2.2 政府采购招标项目评价体系问题的成因分析

2.2.1 绿色评价因素的覆盖范围较为狭窄

制定完善的绿色采购制度是顺应时代发展的必然选择,其目的就是为了能够以采购项目的方式来正确的引导企业产业链与环境之间的和谐发展,从而实现共赢的局面。但是在实践过程中发现,企业的生产与经营过程十分复杂,不仅包括生产环境,还包括企业的内部管理与外部投资等方面。但是纵观我国绿色采购的发展来说,“两张清单”对于绿色因素的调整相对有限,并且其在企业营销及项目投资等方面的绿色引导存在严重的缺失。从而导致企业在参与政府绿色采购招标项目的过程中过于重视自身企业的绿色资质,从而忽视了投资与营销环节的绿色体系构建。为了能够将环境政策所具备的功能充分的发挥出来,则需要不断的扩大绿色评价因素所覆盖的范围,为后续的项目的评审奠定绿色评价基础。

2.2.2 绿色评价标准的制定过于落后

就目前为止,在我国所现行的评价标准体系中,对于供应商投资、市场营销以及供应商产品的外部环境因素等方面的涉及较少。就理论的角度上而言,绿色产业链环节分为:设计环节、材料采购环节、生产环节、物流环节、营销环节以及回收利用环节等。但是在现阶段的政府采购招标项目评价标准的制定方面来说,主要是以判断企业的生产环节是否达到绿色标准为核心,对于其他方面绿色评价的制定而言存在严重的滞后性,并且绿色产业链的各个环节都缺乏科学合理的绿色评价标准,所以政府相关部门应该对此方面提起重视,并制定完善的评价标准,推动政府绿色采购项目的健康发展。

3 招标项目绿色评价体系的完善

3.1 构建统一且完善的 GGP 信息管理平台

构建并落实完善的绿色信息管理平台是非常必要的,并且在资格准入、发布或者披露信息环境方面具有一定的兼容性与共享性。由于现阶段绿色评价标准的制定主体相对有限,所以需要适当的将评价体系的制定制度进行扩大,让行业协会、科研机构以及民间组织都能够参与到绿色评价标准的制定当中,并且进一步明确各项因素在其中所占有的分值权重,当时国家相关部门审计完成后将其上传至信息管理平台当中,便于在招标期间使用。另外,需要按照招标项目的

不同而构建强制性的绿色规模资格准入制度,对于一些符合强制性规模要求的企业禁止其参加政府绿色采购项目招标,并将具体的标准与范围公示在信息管理平台当中。这样一来就能够确保所有的供应商都能够珍惜和重视自身的绿色信用,以此来引导企业在生产经营期间重视环境保护,并实现绿色可持续发展的目标。

3.2 将生命周期成本管理分析工具引入其中

所谓的全生命周期成本管理主要是指设备就选购开始(LCC 当中“投资”)至淘汰为止的整体周期全部纳入到价值链的管理当中,确保设备在不同的使用周期内可以实现合适的资源配置,在节约成本的同时将其作用最大化发挥出来。以政府采购的项目特点为依据,并进一步将 LCC 的所有外部因素评价方式引入到政策绿色采购项目的评价体系当中,通过不断的向外延伸对外部环境的实际成本进行考量,并进一步将设备的外部环境成本归纳到政府绿色采购的评价范围之内^[1]。LCC 模型为: $LCC = CI(\text{投资成本}) + CO(\text{运行成本}) + CM(\text{养护成本}) + CF(\text{维修成本}) + CD(\text{废弃处理成本})$

该模型中的所有外部环境成本所付出的代价是环境息息相关的经济代价,所以政府绿色采购期间应该将该模型引入到评价体系当中,并对成本与总报价进行平衡,以此来获取到招标项目的整体绿色价格,再进一步按照该价格进行报价和获取得分。

3.3 扩展供应商营销以及投资行为的绿色评价

对于供应商的投资环节和营销环节而言,绿色评价因素与评价标准是非常必要的,是对企业的整体运营对环境的影响进行考察。按照当前政府采购招标项目所具备的特点来说,可以将绿色营销、绿色渠道以及绿色价格等多种因素引入到评价体系当中,因为在政府绿色采购项目的评价中,需要给予具备绿色价格和绿色渠道的产品进行积分或者报价减扣等一定的优惠政策,从而提高这些企业在政府绿色采购项目中的优势。因此,在加强政府采购能力的同时,要积极地引导企业构建绿色发展战略,实现生态和谐的有序发展。

4 结论

总之,在全球绿色经济的推动之下,我国政府绿色采购项目得到了新的发展,但是由于我国政府绿色采购理念与实践都处于初期阶段,所以需要国家政府通过科学的设计方式来引导和促进绿色采购的发展,因此,本文就构建统一且完善的 GGP 信息管理平台、将生命周期成本管理分析工具引入其中、扩展供应商营销以及投资行为的绿色评价等方式来完善政府采购招标项目的绿色评价体系,从而促进我国经济与环境的和谐发展。

参考文献

[1] 李亚亚,王茜,吕汉阳. 新时代完善我国绿色政府采购制度的政策建议[J]. 中国政府采购,2018,000(003):P. 33-35.