关于巩固脱贫攻坚成果的几点思考 ——以甘南县为例

Some Thoughts on Consolidating the Achievements of Poverty Alleviation ——Take Gannan County as an example

袁丽丽

Lili Yuan

中共甘南县委党校 中国·黑龙江 齐齐哈尔 162100

Party School of Gannan County Committee of the Communist Party of China Qiqihar City, Heilongjiang Province, 162100, China

摘 要:今年是全面建成小康社会之年,是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。接下来的任务就是巩固脱贫攻坚成果,防止返贫及产生新的贫困,在此,以甘南县为例,结合个人帮扶感受,从抓好责任、政策、工作的三个落实进行分析,并对基础设施建设相对薄弱,一些村级组织战斗力不强等问题提出相应的对策建议,以持续巩固提升脱贫成果。

Abstract: This year is the year of building a well-off society in an all-round way, and the year of winning the battle against poverty in an all-round way. The next task is to consolidate the results of poverty alleviation, prevent the return to poverty and generate new poverty. Here, take Gannan County as an example, combined with personal assistance feelings, analyze the three implementations of responsibility, policy and work, and analyze Infrastructure construction is relatively weak, and some village-level organizations are not strong in combat effectiveness and other issues have put forward corresponding counter-measures to continue to consolidate and improve the results of poverty alleviation.

关键词:巩固提升;脱贫攻坚;巩固成果;提升质量

Key words: consolidate and improve poverty alleviation; consolidate achievements; improve quality

DOI:10.36012/emr.v2i5.2548

1 脱贫攻坚成效及经验

1.1 抓好责任落实,形成脱贫攻坚合力

1.1.1 压实党委政府主体责任

严格落实县级党政“一把手”负总责的扶贫开发工作责任制,严格执行“四个一”工作机制。即:每月一例会、一部署、一巡察、一通报,确保各项工作任务落到实处、取得实效。

1.1.2 压实行业部门扶贫责任

各行业部门坚决贯彻脱贫攻坚决策部署,对照行业扶贫任务,落实落靠扶贫责任,出台配套方案,集成扶贫政策,全面解决群众的行路难、吃水难、用电难、通讯难、上学难、就医难、住危房等大问题。

1.1.3 压实干部驻村帮扶责任

从县乡村三个层面入手,引导帮扶单位、乡镇、驻村工作

队、村两委、帮扶责任人等五支队伍,把责任扛起来、把工作落下去,打造了“懂扶贫、会帮扶、作风硬”的扶贫干部队伍。

1.2 抓好政策落实,确保脱贫攻坚质量

1.2.1 开展产业扶贫,带动贫困群众稳定增收

在努力实现主导产业发展、产业项目建设与扶贫产业发展有机统一、有机融合的基础上,通过特色种养、就业创业、光伏带动等方式,打造出一条产业多样、结构合理、收益稳定的多元化产业扶贫模式。

1.2.2 加强政策保障,增强贫困群众获得感

在健康扶贫上,实现了全县贫困人口基本医疗保险、大病保险、人身意外伤害险全覆盖。在教育扶贫上,健全了义务教育控辍保学联保联控责任制,确保贫困家庭义务教育阶段适龄儿童、少年不失学辍学。在推进危房改造上,改造四

【作者简介】袁丽丽(1972~),女,黑龙江依安人,大学本科,高级讲师,从事中共甘南县委党校、教师研究。

类重点对象危房,并通过长期租赁的方式,解决了无合理稳定居住条件户安全住房问题。

1.2.3 坚持多措并举,拓宽贫困群众增收渠道

首先,对有贷款意愿、有就业创业潜质、符合贷款条件的贫困户,进行评级授信,给予“免抵押、免担保”信用贷款,助其发展特色产业,增加收入。其次,开展就业培训,实施转移就业,通过就业援助和举办职业介绍用工招聘活动,转移贫困劳动力就业。

1.3 抓好工作落实,持续巩固脱贫成效

1.3.1 实施志智双扶

注重扶贫与扶志、扶德相结合,评选“孝老之星”“整洁之星”“自强之星”等进行表彰。同时组建“爱心超市”,对贫困户在卫生整洁、孝老爱亲、诚信守法、自强致富等方面采取考核积分,用来换取超市物品,激励贫困群众自立自强。

1.3.2 开展脱贫“回头看”

一是对全县2019年以前脱贫建档立卡贫困户的“两不愁三保障”和人均纯收入情况进行“回头看”再排查、再核实;二是对全县脱贫攻坚“三落实”“三精准”“三保障”情况开展“回头看”大排查,坚持边查边改、立查立改,查缺补漏,夯实脱贫成果。

1.3.3 建立健全防贫机制

一是设立网格,并选拔网格员。其任务是贫困群众提供便捷化综合服务,防止产生新的贫困户。二是瞄准脱贫不稳定户和边缘人口,分类设置防贫标准和程序,建立近贫预警、骤贫处置、脱贫保稳精准防贫机制,从源头上遏制贫困增量。

2 巩固脱贫攻坚成果存在的主要问题

2.1 基础设施建设还相对薄弱

由于地理条件等自然因素,乡村分布和群众居住分散,在道路等基础设施上投入巨大,财政负担较重,个别村基础设施建设相对薄弱。

2.2 一些村级组织战斗力不强

在推进“一村一品”、帮助贫困户谋划增收产业方面,个别村两委干部的年龄偏大,市场意识不强,引领村民增收致富上作用没有充分发挥,产业项目多数由县乡两级谋划推动,经营主体多为龙头企业和外地客商。

3 巩固脱贫攻坚成果的对策及建议

3.1 与县域经济发展相结合,带动生成更多扶贫项目

紧紧围绕乳、肉、葵花等主导产业,发挥飞鹤乳业、牧原生猪、秸秆综合利用等大项目的辐射带动作用,加快扶贫产业建设,把我县的玉米、秸秆等农牧资源优势转化为产业优

势。鼓励乡村引进企业、借船出海,打造“一乡一业”“一村一品”,实现农村人口持续稳定增收。深化与东北农业大学等科研院所合作,推动产学研一体化和新技术成果转化,结合我县区域特色和优势,重点发展生猪、肉鸡、肉兔、小浆果等特色产业和庭院经济,2020年实现所有贫困村全覆盖。

3.2 与实施乡村振兴相结合,统筹农业农村全面发展

打捆涉农资金集成使用,加快村屯撤并,强化农村道路、饮水、通讯等基础设施建设。鼓励帮助农户组建更多规范的合作组织,健全完善稳定的利益联结机制,优化农民增收结构。发挥财政资金的杠杆作用,撬动金融和社会资本更多投向农村农业。

3.3 与促进民生改善相结合,推动城乡事业均衡发展

持续加大民生领域投入力度,围绕群众最急、最忧、最盼问题,在满足贫困户基本生活需求的前提下,将医疗、教育、文化、综合保障等针对贫困户的扶持政策,逐步整合优化为普惠性、常态化的民生政策,弱化城与乡之间、贫困村与非贫困村之间、贫困户与非贫困户之间的差异,促进民生事业均衡发展。

3.4 与留住和引进人才相结合,强化乡村发展智力支撑

通过省考、“名校优生”等方式,加大人才招聘选拔力度,灵活引进优秀人才。将“三好六有”后备人才、退役军人、致富能人,纳入“一肩挑”后备干部,为乡村人才队伍注入新鲜血液。加强干部教育培养,特别是针对脱贫攻坚、乡村发展等一线领域,全面落实“双十计划”,大力实施“青苗计划”,系统化、科学化、常态化培养年轻干部。同时,加强人才政策保障,建好干部公寓、职工食堂,保证进的进、留的住、用的好。

3.5 与建立长效机制相结合,持续巩固提升脱贫成果

建立健全扶贫工作长效机制,坚持“四个不摘”,聚焦“两不愁三保障”,加强动态监测,完善防贫机制,确保小康路上“不落一户、不漏一人”。提升农村社会治理能力,借助党群服务中心平台,以网格化管理促进基层治理精准化、精细化。坚持扶贫扶志导向,深入推进移风易俗,全面建设新时代文明实践中心,打通宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众的“最后一公里”。

参考文献

- [1] 聂文文.马克思贫困化理论及其在当代中国的运用[J]. 2016.
- [2] 许巧珍.经济增长对城市绝对贫困人数的影响[J]. 2014.
- [3] 蒋安丽.扶贫责无旁贷坚持教育先行[J]. 经济导刊, 2010