

新时代乡镇社区(村)经济责任审计研究

Research on Economic Responsibility Audit of Township Community (Village) in New Era

魏日向

Rito Wei

潍坊职业学院 中国·山东 潍坊 261000

Weifang Vocational College Weifang, 261000, China

摘要:2019年7月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《党政主要领导干部和国有企事业单位主要领导干部经济责任审计规定》。《规定》的修订,加强了新时代中央对审计工作的统筹谋划和整体推进,为各级经济责任审计提供了有效的指导和依据。本文从调研乡镇社区(村)经济责任审计现状开始,分析其经济责任审计缺失的原因,并提出相应加强经济责任审计的建议,期望能为加强乡社区(村)经济责任审计提供理论和现实的借鉴,促进乡镇社区(村)的领导干部自觉接受审计监督,真正为老百姓谋事做事,助力乡村振兴。

Abstract: in July 2019, the General Office of the CPC Central Committee and the General Office of the State Council issued the "provisions on the Audit of the Economic responsibility of the main leading cadres of the Party and Government and the main leaders of state-owned enterprises and institutions". The revision of the Provisions has strengthened the overall planning and overall promotion of the audit work by the Committee in the new era, and provides effective guidance and basis for the audit of economic responsibility at all levels. Starting from investigating the current situation of economic responsibility audit in township communities (villages), this paper analyzes the reasons for its lack of economic responsibility audit, and puts forward some suggestions to strengthen economic responsibility audit. It is expected to provide theoretical and practical reference for strengthening economic responsibility audit in township communities.

关键词:新时代;乡镇社区(村);经济责任审计

Key words: new era township; community (village) economic; responsibility audit

DOI:10.36012/emr.v2i5.2538

2020年1月2日至3日,在北京召开的全国审计工作会议上确定了2020年度审计7项重点工作思路,其中第六项就是“扎实开展经济责任审计,促进权力规范运行和干部担当作为”。乡镇社区(村)经济责任审计并不能由社区(村)独立完成,需要由社区(村)、乡镇和上级审计机关,甚至纪检监察、组织人事、巡视巡察等部门相互配合,形成监督合力,共同推动经济责任审计工作走向深入,促进乡镇社区(村)经济责任审计更好开展,助力乡村振兴工作。

1 新时代乡镇社区(村)经济责任审计现状

从理论与制度上来说,各省、市、自治区都有一些相关的《农村集体经济审计条例》或者《农村集体经济审计规定》等规章制度,对乡镇社区(村)经济责任审计有一定指导与规定。相应的各县、市、区政府也配套制定了一些较为详细的适合当地情况的审计办法。

从实际运行情况看,社区(村)经济责任审计往往是在社区(村)的换届年,由乡镇和上级审计机关出面,组织一个会议,强调一下经济责任审计的重要性,下一个通知,调几本账本,出具一个审计结果报告和整改报告。

【作者简介】魏日向(1976~),男,山东省诸城人,函授本科,管理学硕士,高级会计师,从事财务审计研究。

2 新时代乡镇社区(村)经济责任审计缺失原因

2.1 社区(村)居民法律意识淡薄

社区(村)居民责任意识不强。社区(村)都设有村务公开监督委员会和民主理财委员会,而且其组成人员都是经社区(村)居民大会选举产生,但由于种种原因部分人员文化素质不高,法制观念淡薄,责任意识不强,在实际的监督工作中没有认真履行权利和义务。

社区(村)居民对经济责任审计了解不深。部分社区(村)居民思想较为封闭、落后,安心事不关己、高高挂起,以为经济责任审计就只与社区(村)干部有关,对审计工作不关心。

2.2 自作聪明,设置村集体外公司和企业

有些社区(村),集体经济账上一分钱没有,村民公益事业更是无人去做,社区(村)领导却照样吃喝玩乐,原因是什么?是因为他们掌握有不少的社区(村)集体经济外的公司和企业。这些公司和企业,操作的手法大同小异:找一个离本地远、没什么密切联系的人做企业法人,然后安排自己的一批人实际运营公司和企业。

2.3 乡镇监管不力,更无力监管

乡镇都设有财政所、经管站等会计核算监督部门。其职责也比较清楚,但现实工作中往往都成为了乡镇社区(村)经济账的记账员、核算员。甚至这两个部门之间还存在相互扯皮推诿的现象,使得监督审计的职责更是难以落实到位。

乡镇上很多部门对社区(村)经济责任审计认识不到位,大家都觉得只是管管账、处理会计业务即可。尤其是乡镇的很多具体工作需要社区(村)领导部署去落实,觉得审计多了是在给干事的人找茬,影响了乡镇工作,造成了财政、经管等部门想审又不敢审的态度,使得经济责任审计工作成了走形式,做样子。

2.4 上级审计机关缺少强有力的权力支撑

应该说,对于乡村社区(村)集体经济审计,上级审计机关也总是积极参与,尤其是对社区(村)换届经济责任审计都有相应的规定与责任。但实际操作层面,大都是派个人到乡镇参加审计见面会,照本宣科地念念规定,提提要求,然后依靠当地财政所或经管站的人员,查查账本,出个报告。

3 做好新时代乡镇社区(村)经济责任审计建议

3.1 政府要做好经济责任审计的宣讲员

社区(村)领导干部的违法行为直接损害的是广大百姓

的切身利益。经济责任审计在监督、预防社区(村)领导干部经济违法犯罪行为方面发挥着重要作用,是一把利刃。因此社区(村)经济责任审计与每一个老百姓息息相关,开展社区(村)经济责任审计,意义重大、使命光荣。制度的生命力在于执行,乡镇党委和政府有责任有义务宣传经济责任审计法律法规,让社区(村)村村知晓、居民人人明白。

3.2 监督与服务并重,分类进行审计

社区(村)经济的情况复杂多样,审计人员在保持独立性权威性的同时,也要与被审计人员做好沟通交流,共同分析在实际工作中出现的问题,一起讨论经济工作中的各项改进措施。对社区(村)经济发生类型进行甄别,既能发现问题,又能帮助审计对象提出改进或整改措施,使得审计工作保质保量,同时又提供优质的业务服务,使得被审计人员不再感到审计对他是一种威胁,更是一种爱护与帮助。

3.3 上级部门做好制度建设与政策支持

根据相关的审计规章制度,建立符合当地情况的乡镇社区(村)经济责任审计办法,适时建立任中与任期审计制度,完善评价体系。使一系列的审计法规做到规范化、制度化、长效化,便于执行操作。真正做到能够统一指导规范社区(村)经济责任审计工作。而且对于社区(村)经济责任审计的时间、反馈和使用上做出硬性要求规定。

4 结论与展望

应该说,乡镇社区(村)经济责任审计在我国并不是没有开展,只是实际的运行情况各有千秋,这里面有表象,也有更深层次的原因。的确,基层工作繁琐而又具体,“上面千条线,下面一根针”是一个形象的描述。基层干部、尤其是社区(村)级干部在具体的工作中当仁不让、首当其冲地受累受苦,如何评价使用基层党员干部,使他们能够有激情为广大群众服务,同时又能严实纪律,廉洁真情为民,也是各级党委政府时刻牵挂在心的大事。当然,乡镇社区(村)经济责任审计研究更多的是为助力、保障乡镇社区(村)经济的繁荣发展,在乡镇社区(村)经济建设中发挥建设性作用。相信有乡镇社区(村)经济责任审计这把利刃的提醒,我们的乡村振兴工作会有一个更好的氛围。

参考文献

- [1] 隋非. 经济责任审计的现状难点及对策分析. 财务学习, 2019.
- [2] 代庆新. 浅谈监督体制在经济责任审计中的重要性. 现代营销(信息版), 2019.
- [3] 薛万博; 李小平. 走近“经济责任审计”. 党的生活(黑龙江), 2011.