中国军队停偿资产委托经营模式探讨

Discussion on the Entrusted Management Mode of Unpaid Assets of China Military

李国兴

Guoxing Li

第五采购服务站
中国·河北 石家庄 050000
No. 5 Military Material Procurement Department,
Shijiazhuang, Hebei, 050000, China

【摘要】停止中国武警部队和军队的有偿服务,探索停偿资产委托经营模式是中国着眼于新时代的强军目标,实现全面建成世界一流军队作出的重大决策部署,同时也是深化中国军队改革的重要内容。当前,停止有偿服务工作开展处于关键时期,论文针对停偿资产委托经营模式进行探讨并希望经过各级共同努力,取得更加明显的成效。

【Abstract】In order to transform china military into world-class military, china made the important strategic decision to stop the paid service of china military and explore the entrusted management mode of unpaid assets, which is an important part of deepening the reform of china military. At present, it is a critical period to stop the paid service of china military. This paper discusses the mode of unpaid assets entrusted management mode of china military, and hopes to achieved significant success through joint efforts.

【关键词】军队;停偿资产;委托经营

【Keywords】military; unpaid assets; entrusted management

【DOI】10.36012/emr.v2i3.1785

1 引言

中国共产党第十九次全国代表大会报告明确指出,军队和武警部队闲置资产作为国有资产的一部分,也应该和其他国有资产一样通过委托授权进行利用,实现军队闲置资产经营结构优化调整,提高武警部队和军队闲置资产利用效率。军队进行停偿资产委托经营模式探索,能够在最大程度上优化军队经济结构,防止武警部队和军队资产流失,促进国有资产保值增值。

2 中国军队停偿资产委托经营的重要性

2.1 保持国防潜力

当今国际形势复杂多变,中国要想繁荣稳定,就必须重视国防建设,尤其是在战略资源储备方面,必须要以满足今后国防建设发展为前提。随着军队对外有偿服务停止,如何对军队

内部的闲置资产合法处理成为重要问题,如果直接将军队内部闲置资产交给企业经营,虽然在一定程度上能够减轻军队职权负担,但是这就意味着军队就不再拥有对于闲置资产的实际控制权,不利于国防建设^[1]。军队停偿资产委托经营模式不仅能够取得部分收益,还可以保留军队掌握闲置资产的所有权,牢牢把控国防建设预备资产,在有需要的时候能够迅速回收进行战略资源储备,有利于中国国防建设与发展。

2.2 提升闲置资产运营效率

中国军队对外有偿服务停止以后,大量的军队内部闲置资产直接由军队经营,首先不符合“军队不经营”的原则,其次不符合军队的职能范围。如果强行让军队委托管理可能会出现效率低下等问题,但是如果对这些闲置资产放置不管,则也是一种社会资源的浪费。通过探索停偿资产委托经营模式,将资产委托给专业机构或者企业,发挥市场体制的优势,不但能

够让闲置资产获得一定的收益,还不影响军队行使职能^[2]。

2.3 回归军队使命

停止军队对外有偿服务是中国共产党中央委员会在新时期做出的一项重要决策部署,不但有利于国防建设的需要,同时还有利于保持军队本色。而中国军队和武警部队的根本职能是国防建设,经营军队闲置资产不仅会让中国军队偏离正确的职能本位,还会降低军队的战斗力。通过中国共产党中央军事委员会的调整和划分,停止军队对外有偿服务,将军队和武警部队的闲置资产重新委托社会机构或者企业经营,军队只需要对这些资产进行监督和管理,让军队回归到本质工作中,专注练兵打仗这个中心任务。

3 中国军队停偿资产委托经营模式

3.1 法理基础

中国在《军队国有资产管理规定》中明确指出,军队资产是中国国有资产的一种特殊形式。军队资产是指由军队依据中国相关法律法规的规定,合法使用和管理的一种国有资产。《中华人民共和国国防法》中也指出,军队资产的所有权归于国家,不受非法侵犯。虽然以上相关法律法规都已经明确表明军队资产属于中国国有资产的一部分,但是在资产管理上却与其他国有资产有着非常大的差异。《中华人民共和国国防法》中明确指出,中国国防资产和国防经费由中华人民共和国国务院相关部门进行管理。这项法律条款为政府合法管理军队资产提供了明确的法理学基础。目前中国军队最高管理机构与中国军事行政机关合并为一个机构,中国共产党中央军事委员会就是代表管理军队资产的机构,并且由于中国军队组织在管理上的独立性,中国共产党中央军事委员会管理军队资产也就成为了必然。《中华人民共和国宪法》中规定中国共产党中央军事委员会为中国最高军事决策和指挥机关。《中华人民共和国国防法》中也有相关规定指出,中华人民共和国国务院相关部门和中国共产党中央军事委员会共同管理中国国防资产,严禁任何团体或者个人侵害中国国防资产。未经中国共产党中央军事委员会和国务院批准,任何组织和个人不能够改变中国国防资产用途。《中国人民解放军房地产管理条例》中同样规定,用于中国国防建设的任何资产都归属于中国共产党中央军事委员会管辖。因此,中国共产党中央军事委员会有权管理中国军队资产,并且可以和中华人民共和国国务院相关部门共同管理中国国防经费与中国国防资产,以确保军队资产不受组织和个人的侵害。中国共产党中央军事委员会有权依据以上相关法律法规停止对外有偿服务,并将现有停偿资产进行合理处置和调整。为了避免造成损失,还可以委

托给专业机构经营,这种方式不仅仅能够让现有停偿资产合理处置,还不影响军队的行使职能。

3.2 基本原则

3.2.1 集中管理,战略评估

中国为了加强中国共产党中央军事委员会的统领能力,将非军事职能从军队中分离出来,从多方面加强中国共产党中央军事委员会对于停偿资产的管理。只有将所有停偿资产的管理权收回到中国共产党中央军事委员会手中,统一进行战略评估,才能让停偿资产按照战略等级进行部署。对军队内部需要的资产进行划分与调整时,应该由中国共产党中央军事委员会提出方案和建议,而对于军队不需要的资产则应该将其委托给专业机构经营。

3.2.2 分类设计,市场运营

中国共产党中央军事委员会为了能够使停偿资产运营经济效益最大化,根据资产的用途、性质、类别进行细致的分类,并在此基础上划分出对应的战略评估等级,对停偿资产进行分类。同时,为了避免中国军事行政单位对停偿资产运营的干预,坚持遵循资产管理权与行政权相互独立的原则构建运营机构,这样也有利于资产管理权与行政权相互监督。

3.2.3 军企分离,划分权责

中国军队机关一直都秉承“军队不经营”的管理原则,在探索停偿资产委托经营模式的过程中,要想让军队不参与经营,就让军队资产经营权和资产所有权相分离。中国共产党中央军事委员会依法管理军队资产,拥有其所有权,行使监督和管理权能,资产的经营权由经营机构或者企业单独行使,这种军企分离的军队资产运营模式,能明确资产监管权和经营权的划分,有利于军队资产的运营和管理。

3.2.4 收益专属,建设国防

改革停偿资产委托经营模式的主要目的就是为了使经济收益最大化并投入到中国国防建设中。首先,企业通过运营停偿资产取得收益以后,将收益上交给军队,由军队相关部门上缴到国防财政专户中。最终,中国国防财政专户中的资金可用于伤残军人抚恤、现役军人待遇以及现役军人住房保障等方面。

3.3 设计要点

中国在探索停偿资产委托经营模式的具体结构设计的过程中,主要委托代理有以下两种方式。

3.3.1 中国共产党中央军事委员会和军队停偿资产监管机构委托代理方式

这种委托代理方式也是遵循了“军队不经营”的管理原

(下转第 51 页)

料,整理已查封账户、查封期限和未查封的账户,及时汇总。极个别的情况是,法院执行过程中没有查询到债务人的银行账户信息时,会误导管理人的调查节奏,所以管理人唯一能做的就是以最快的节奏去人民银行调取开户信息,再顺藤摸瓜进行下一步的调查。调查时要尽可能要求银行提供交易流水的全面信息,除了交易时间和金额的常规信息外,还要显示资金用途、对手账号、户名、开户行等信息,还要了解该账户被冻结的情况,包括冻结单位、冻结开始和结束时间,是否接触,案号,承办人姓名,甚至联系电话,做到细致入微。

3.4 必要时申请法院采取保护性冻结

有些破产案件,涉案并不多,其账户甚至没有被司法机关冻结,或者原移送法院在案件移送后即解除了对其银行账户的冻结措施,或者在案件移送之前冻结措施就到期了,移送法院认为没有继续冻结的必要而放任银行账户不管了;有些经营者掌握着企业网银盾、结算卡、支票、公章财务章等,随时可以继续动用账户资金;还有就是存在账户解封后到受理法院前去扣划的时间间隔,都会让“夜更长梦更多”。这些情况可以说是防不胜防,管理人面对的风险极高,一旦资金在管理人接

受指定后发生变化,追不回来只能管理人自己买单。为了防止这些情况的发生,管理人须第一时间申请法院采取保护性冻结措施。

4 结语

论文阐述了管理人在债务人财产的接管和调查工作中的风险防范措施,但限于篇幅,对无形资产、股票、证券等的接管和调查工作中的风险和防范就不在这里展开阐述了。这就是些粗陋的经验和建议,还将在以后的工作中更加勤勉尽责,不断总结经验,吸取教训,多进行理论学习和培训,多与同行们沟通交流,最终不负法院和债权人的重托,将每个案件办好。

参考文献

- [1]王欣新,王斐民.破产法原理与案例教程[M].北京:中国人民大学出版社,2015.
- [2]陈晓峰.企业破产清算法律风险管理与防范策略[M].北京:法律出版社,2009.
- [3]张小伟,尹正友.破产管理人工作规程[M].北京:中国人民大学出版社,2008.

(上接第46页)

则,停偿资产经营权只有中国共产党中央军事委员会才有资格授权给相关机构或者企业,这和国务院国有资产监督管理委员会职能类似,中国共产党中央军事委员会行使军队内部停偿资产监督管理职责,并且其主要职责是依据中国相关法律制定停偿资产监管法规、行使停偿资产监管职权、依照相关法律规定授权企业或者机构行使经营权。此外,为了便于行使监管职能,在制定停偿资产监管法规时,应该明确停偿资产运营机构或者企业的权责,避免产生权责脱节或职能交叉等问题。

3.3.2 中国军队内部停偿资产经营机构与具体经营企业之间的委托代理方式

这种委托代理方式是向社会进行招商,通过企业的相互竞争,选择在资产经营方面最具实力的企业获得停偿资产经营资格,并进行相关停偿资产的具体经营。这些企业是进行停偿资产经营的实体企业,与其他资产运营企业一样参与市场竞争,承担停偿资产经营收益与亏损的风险,同时这些企业也要接受军队内部停偿资产经营机构的监督和管理。为了让停偿资产获得良好的收益,经营企业应建立市场化经营机制,体现现代化企业运营模式的优点。建立健全企业内部监管机制,

将企业董事、监事的职能充分发挥出来,避免贪腐事件的发生^[9]。完善军队内部停偿资产经营机构与具体经营企业之间委托代理方式,形成纯粹的投资关系,保证军队内部停偿资产经营机构能够正常行使股东权利。

4 结语

停偿资产经营模式还在不断的探索过程中,可能出现各种风险和问题,这就需要中国共产党中央军事委员会与中华人民共和国国务院相关部门完善停偿资产经营法规,优化现有的停偿资产委托经营方式,在委托军队内部停偿资产经营机构经营时,应该构建停偿资产经营管理绩效评价体系,并且对停偿资产经营机构或者企业的利益诉求等方面进行综合考量,使得军队停偿资产委托经营模式能够得到更好的发展。

参考文献

- [1]刘燕花.军队停偿资产委托经营模式探讨[J].国有资产管理,2019(11):52-56.
- [2]李泽宇,朱敦超,谢振凯.军队营房及办公类固定资产虚提折旧探讨[J].中国管理信息化,2018,(16):40-41.
- [3]程政.轻资产运营模式下实现企业价值最大化的探讨[D].江西:江西财经大学,2018.