

新形势下完善科研经费管理与监督机制研究

Research on Perfecting Scientific Research Fund Management and Supervision Mechanism in New Situation

安瑜 顾忠斌 王滄乾 张津瑞

Yu An Zhongbin Gu Hanqian Wang Jinrui Zhang

中国人民解放军军事科学院防化研究院
中国·北京 102205

Institute of Chemical Defense, Academy of
Military Sciences PLA China,
Beijing, 102205, China

【摘要】科学技术水平的提升改变了人们的工作和生活方式,中国在对科学研究大力支持的同时,也出台了与经费管理相关的规范。论文分析了科研经费管理过程中的不足之处以及当前科研经费管理发展趋势,提出有效的经费管理策略,希望能够为相关研究提供参考。

【Abstract】The improvement of the science and technology has changed people's working mode and lifestyle. China has strongly supported scientific research and issued regulations about fund management at the same time. This paper puts forward effective funding management strategies according to the analysis of the shortcoming of the research fund in management process and the current development trend of scientific research funding management, with hoping to provide reference for relevant research.

【关键词】科研经费;管理策略;监督机制

【Keywords】research funding; management strategy; supervision mechanism

【DOI】10.36012/emr.v2i3.1784

1 引言

科研创新能够为社会的发展及国民经济现状的改善起到促进作用。但是,随着科技水平发展,所需的科研经费越来越多,在中国科研经费管理过程存在一些不足之处。所以,如何在当前社会背景下,完善使科研经费管理及监督制度是相关部门及工作人员首要解决的问题。

2 科研经费管理中不足之处

2.1 监管力度不足

科研工作是中国重点发展内容,为了对相关工作提供保障,中国设立了许多对科研经费进行管理的部门。例如,科研部门、审计部门、财务部门、监察部门等,虽然近年来出台了相关的监管制度,但是上述部门中所设置的监管环节过于形式化,致使部分科研单位弄虚作假骗取国家经费,所以在制度落实方面仍有待完善。

2.2 管理方式单一

当前,中国主要采取量化的方式对科研经费进行管理。科研经费的管理模式落实不到位就无法提升相关工作人员的自主性,甚至会在经费报销环节存在弄虚作假的现象。因此,中

国相关部门在出台的管理意见中修订了原本的规范和制度,以科研需求为依据,充分发挥科研人员的多样性和自主性。科研经费管理及监管制度的改革使经费管理模式出现了转变,突破了以往单一管理模式的现状,并且为日后管理程序的调整奠定了基础。

2.3 评价标准不完善

当前,大多数的科研经费评价标准以科研业绩作为评价主体,这一标准过于倾向数字化,将会导致相关工作人员过于重视业绩的提升,而对科研质量、成果的创新重视程度不足。长此以往,会阻碍科学技术的提升。中国每年对科研所投入的经费和人力、物力不断增加,但是科研水平和成果的创新却没有成正比,导致这种现象的主要因素是由于科研经费现行管理制度大大降低了经费利用率。除此之外,部分科研项目研究时间过长,会出现经费不足,从而对科技水平的提升产生阻碍。

3 科研经费管理发展趋势

3.1 科研经费需求增加

社会环境的改善使中国科研水平显著增加。科学成果的完成需要经济、人力的支持,这样一来,科研经费的需求也会随之上涨,只有具备充足的经费才能够为科研成果的创新提供保障,使科学研究顺利进展。近年来,中国科研经费需求呈上涨趋势,根据相关数据可知,2019年,科研经费支出与2018年相比上涨13%,经费投入强度与2018年相比上涨

【作者简介】安瑜(1971~),女,辽宁锦州人,会计师,从事财务管理研究。

0.07%。针对这一现象,如果科研经费管理及监督制度无法顺应趋势,满足发展需求,将会致使科研经费管理人员无法从容应对经费增长的情况。

3.2 监管力度应加强

近年来,中国相关部门出台了与科研经费管理相关的规章制度,对科研政策进行调整,并提高了经费使用,充分调动了科研人员的积极性,这不仅能够促进科研效率的提升,还会使科研经济效益有所突破。在此环境下,应提升科研经费的监督管理力度,强调监督管理将科研经费的作用充分发挥出来。

3.3 完善经费自主支配权

科研工作过程中的成本不只包括原材料、仪器、设备、外部协作等,还包括人力资源成本。科研人员所具备的创新能力是科研工作顺利开展的关键之处,而创新能力能够直接决定科研工作的成败。如果科研人员的脑力和体力得不到补偿,无法满足日常工作需求,最终会出现弄虚作假的情况。

4 科研经费监督管理措施

4.1 完善管理制度

想要对科研经费进行有效管理,首先应完善管理制度,管理模式的制定应以法律法规为基础,从国家层面而言,应以现有管理部门为基础来完善相应制度。例如,科研经费的任务指标、预算编制、结题验收等方面,做到全面整合管理并统一规范,将其作用充分发挥出来,实现经费的高效应用。其次,应简化制度并放权,深入贯彻落实党中央、国务院关于科研项目、经费管理的改革精神,营造健康有序的科研氛围,充分考虑相关因素,从而制定出针对性经费管理策略。

4.2 加强经费监督力度

在高质量管理科研经费的同时,应加强其监督力度,具体从以下几方面落实。首先,应提升科研单位的经费管理力度。随着科研经费的增加,部分科研单位存在贪污腐败的情况,而科研经费作为科研院的主要经济收入,对其进行监督管理有着非常重要的作用,只有提升科研单位经费管理力度,才能够顺利转变管理制度,由繁到简,使经费管理做到有的放矢、松而不乱。科研经费作为科研活动开展的基础,只有加强科研经费管理力度才能够顺利完成科研活动。在科研工作开展过程中,应精细化管理科研经费,并将管理流程贯穿在工作过程中,对科研经费的动态指标进行实时监测。完善指标,从而为科研工作的绩效评估提供依据。其次,应创建科研经费信用机制,信用机制的创建应融入到科研活动中涉及到的不同环节,还要制定新的等级制度。在科研单位创建统一的信用数据库对其高效监督管理,并在各单位和工作人员之间进行评比,将信用评比结果作为下一年的经费获取依据。除此之外,还应将信用评价等级与经费监管制度进行有效结合,对失信的工作人

员应给予相应的处罚。同时,评级经费预算要做到专款专用。最后,提升经费审查力度在科研项目内部审查过程中有着至关重要的作用。将考核目标作为基础进行审计,与经费管理制度相结合,审定科研工作情况,并且加强风险管控力度。内部审计工作的开展应从合同的真实性、资金往来、资金套现、虚假账目等方面进行,重点审查经费使用的合法性和真实性。

4.3 提升经费利用率

想要使科研创新服务得以优化并使科研经费利用率得以提升,应做到如下几点。首先,应对财务经费管理流程针对性培训,定期培训科研人员开展财务方面的学习,向其讲解财务管理流程。此外,还可以通过微信、QQ、博客等方式发放相关资料开展培训,使科研人员全面了解经费的立项申请、经费开支和结题结费等相关知识,清楚的了解经费使用范围和开支内容,从而使科研经费利用率得以提升。其次,科研经费监督管理涉及众多部门,想要提升其利用率,就应明确工作职责,加强各部门之间的合作,创建一套完善统一的数据结构,形成部门的数据共享^[1,2],以数据系统平台为基础落实现代化办公,最终实现财务和科研的双重管理,使工作效率得以提升。创建统一的数据结构不仅能够使数据统计变得更加精准,使科研经费的使用变得一目了然,还能全面落实动态监测,从科研项目的立项、评估、验收等诸多方面实现监测,对预算执行情况进行监管,对各阶段费用支出情况进行适时核查,从而为科研经费支出的合理性提供保障。最后,应创新改革科研经费评价体系,创设奖励制度,积极鼓励科研人员,调动其工作积极性,以科研项目的贡献为依据,对相关科研人员给予奖励,达到调动工作主动性的目的。与此同时,科研单位应培养一批综合性的人才,培养工作人员的创新精神,以物质奖励为基础,设置精神奖励,了解科研人员的内心动态并解决其工作和生活中存在的困难,优化奖励力度,为科研人才提供施展的平台^[3]。

5 结语

当前形势下,想要实施高效的科研经费管理,应完善管理制度,提升经费监管力度,通过优化科研服务的方式提升经费使用效率。上述策略均是提升科研经费管理质量的主要途径。因此,想要为科研工作的顺利开展提供保障,就应合理利用科研经费并充分发挥其作用。

参考文献

- [1]李辉,韩永科,许晓明,等.科研经费管理“放管服”改革新模式探讨[J].石油科技论坛,2020,39(1):49-52.
- [2]赵立雨,姜俊婷.科研经费管理的国际比较及对中国的启示[J].自然辩证法通讯,2019,41(7):108-116.
- [3]夏秋,顾军.省级农业科研机构科研经费管理机制探析——以江苏省农业科学院为例[J].江苏农业科学,2017,45(19):321-323.