

# 新旧动能转换背景下中国潍坊市做大做强实体经济的问题与对策

New and Old Kinetic Energy Conversion Background Questions and Countermeasures for Weifang City to expand and strengthen its real economy

孙冰

Bing Sun

山东省潍坊市委党校  
中国·山东 潍坊 262406  
Party School of Weifang Municipal Party  
Committee in Shandong Province,  
Weifang, Shandong, 262406, China

**【摘要】**实体经济是国民经济和社会可持续发展的重要载体。做大做强实体经济必然成为高质量发展阶段推动新旧动能加快转换的重要载体和必然选择。中国山东省潍坊市是实体经济大市,在新旧动能转换中,面临着实体经济大而不强的一系列问题,以问题为导向,从聚焦“四提”目标、推动产业转型升级、深化改革开放创新、优化提升营商环境等方面提出促进潍坊市实体经济新旧动能转换的对策建议。

**【Abstract】**Real economy is an important carrier of sustainable development of national economy and society. Making the real economy bigger and stronger will inevitably become an important carrier and inevitable choice to speed up the transformation of new and old momentum in the stage of high-quality development. Weifang City, Shandong Province, is a big city of real economy. In the process of the transformation of new and old kinetic energy, it is faced with a series of problems of large but not strong real economy. Guided by the problems, this paper puts forward some suggestions on promoting Weifang City from focusing on the "Four Ties" target, promoting industrial transformation and upgrading, deepening reform and opening-up innovation, optimizing and upgrading the business environment, etc. Suggestions on the transformation of new and old kinetic energy in physical economy.

**【关键词】**实体经济;新旧动能转换问题;对策建议

**【Keywords】**real economy; the conversion of new and old kinetic energy; countermeasures and suggestions

**【DOI】**10.36012/emr.v1i1.141

## 1 引言

中国共产党的十九大报告指出:“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标”“建设现代化经济体系,必须把发展经济的着力点放在实体经济上,把提高供给体系质量作为主攻方向,显著增强我国经济质量优势”。这表明,高质量发展阶段建设现代化经济体系,必须努力提升实体经济供给质量,扎实推进实体经济从高速增长转向高质量发展。

推进实体经济从高速增长转向高质量发展,加快新旧动能转换是必经途径。中国潍坊市作为中国山东省产业大市、实体经济大市,经过 40 年改革开放,积淀了雄厚的产业基础与产业优势。实体经济成为新旧动能转换的核心领域和重要任务。但是潍坊市实体经济总体大而不强的问题依然突出,产业转型升级和新旧动能转换任务艰巨繁重。同时,以互联网、物联网、云计算、大数据、智能化等为引领的新一轮科技革命,也带来了产业创新与变革的历史机遇和时代压力。因此,新旧动能转换背景下,通过做大做强实体经济,不断培育壮大新产业、新业态、新模式,构筑经济发展新增长点,成为实现中国潍坊市经济质量变革、效率变革、动力变革的时代课题。

## 2 实体经济是中国潍坊市推动新旧动能转换的重要领域

### 2.1 实体经济是中国潍坊市加快发展的传家宝和压舱石

回顾历史,中国潍坊市的发展靠的就是“实业兴市”。改革开放初期,中国潍坊市与中国苏州市、中国无锡市、中国常州市和中国长沙市并称为“全国工业明星城市”,当时中国 80 个人口 30 万以下城市,中国潍坊市工业总产值名列第一,劳动生产率和利润名列第二。上世纪 90 年代初,中国潍坊市的工业销售收入仅低于中国青岛市,列中国山东省第 2 位、中国第 17 位,高于半数以上的省会城市。同时,“农业产业化”的率先发展,使中国潍坊只用中国 0.17% 的土地,创造了当时中国三分之一禽肉和十分之一蔬菜的奇迹。近年来,市委市政府高度重视实体经济,2012 年提出加快构建 1669 现代产业体系,实体经济得到了快速发展。2018 年,中国山东省新旧动能转换动员大会召开后,以省里提出的“十强”产业为基准,结合自身发展实际,也提出了潍坊市的“十强”产业(传统优势产业和新兴产业各 5 个),全市 3568 家规模以上工业企业增加值增长 5.6%,经济效益大幅提升。全市新登记各类市场主体 14.4 万户,增长 18.7%。创新能力持续增强。发明专利授权量、国际专利申请量分别居全省第 3 位和第 2 位。这些都牢牢铸就了全市新旧动能转换的雄厚实力和良好基础。

### 2.2 实体经济是新旧动能转换的主战场

从国际看,2008 年全球金融危机后,发达国家汲取教训,重新认识到实体经济的重要性,纷纷采取措施发展壮大实体经济。如美国的“制造业回归”、德国的“工业 4.0”等都是要打造有竞争力的实体经济。从中国看,中国上海、中国深圳、中国重庆等先进地区也都在聚力发展实体经济。例如,中国上海市尽管定位于国际金融之都,但 2017 年上半年却发布了巩固提升实体经济能级的 50 条措施。中国深圳市一开始就定位全国制造业之都,造就了华为、腾讯、中兴、华大基因等一大批高科技先锋企业。针对中国山东,实体经济成为事关全局发展的重要载体。2018 年 9 月份,在新旧动能转换的关键时期,中国山东省出台了推动实体经济高质量发展“45 条”,其中深意是将实体经济放到了推动中国山东新旧动能转换、进入经济文化强省行列的核心位置。中国潍坊市在全省新旧动能转换动员大会后,紧跟步伐,提出了以产业为载体,发展“十强”产业,推动产业转型升级、做大做强产业和产业集群,推动传统动能提升改造、培育壮大新动能,构筑新动能主导新竞争优势的发展

思路和系列举措。实体经济成为区域竞争、加快实现新旧动能转换的重要领域。

## 3 中国潍坊市加快推动实体经济新旧动能转换中的突出问题

### 3.1 传统产业比重大、结构重

中国潍坊市是传统制造业大市,传统制造业规模大、占比高,长期以来形成了以纺织服装、造纸包装、汽车制造、石化盐化等为代表的 6 大传统制造业,支撑起了全市产业的半壁江山。同时,多数产业仍处于价值链中低端,“高能耗、高污染、高排放、低效益”特征比较明显,加大了大气、水、土壤等污染问题和资源环境承载压力以及旧动能市场出清和改造提升压力。

### 3.2 产业集群作用发挥不够

主要表现在,一方面产业发展有龙头,但缺配套。目前中国潍坊市潍柴集团作为中国著名高端机械装备制造企业,其当地配套率依然低于长三角、珠三角机械装备行业 50%-60% 的配套水平。另一方面,有配套、缺龙头。中国潍坊市有发动机、变速器、车桥、轮胎模具、铸造、紧固件、水箱、油箱、线束、轮胎等一大批汽车产业配套企业,最有条件发展高端汽车整车,包括新能源汽车,但目前全市汽车产业主要集中在卡车、农机装备和少量乘用车、电动车上,缺少高端知名整车龙头引领整合,没有形成汽车产业集群发展优势。

### 3.3 新经济和新兴产业实力偏弱

同传统制造业相比,中国潍坊市战略性新兴产业、高新技术产业规模小,产值少、占比低、贡献率低的情况比较突出。同时,全市新经济起步较晚、规模也偏小,特别是在人工智能、工业互联网、车联网等领域实力整体偏弱,新业态、新模式处于起步或跟跑阶段。以“新产业、新业态、新技术、新模式”为代表的四新经济尚未充分发挥,亟待培育壮大。

### 3.4 创新能力与水平都亟待提高

与先进发达地区相比,中国潍坊市普遍存在研发创新投入不足、高层次创新人才短缺、科研成果转化率偏低等问题。全市规上企业开展 R&D 活动仅有 624 家,占比 16.2%,比中国宁波的 48.5%、中国济南的 33.6%、中国青岛的 25%、中国烟台的 20% 明显落后;创新团队和行业领军人才也十分匮乏,研发水平不高,多数研发投入用来买技术包、买设备,自主创新能力提升空间大,实体经济核心竞争力需要提升。农业作为中国潍坊强势产业,面临新技术条件,其领域内的新经济、新业态、新模式的重视和创新运用仍显不足,种业等高端产业实力需进一步提升。

## 4 新旧动能转换下中国潍坊市做大做强实体经济的对策建议

### 4.1 要聚焦“四提”目标,取得质效双赢

这是提高实体经济发展质量的基本导向。主要从以下4个方面入手:一是要促进传统产业提质效。必须从根本上对产业进行“四新”“四化”改造,实现脱胎换骨、凤凰涅槃。具体来说是聚焦重点产业,加快与互联网、大数据、人工智能深度融合,推动企业+互联网、企业上云、机器换人,构建数字驱动的产业新生态,更大范围、更高效率、更加精准地优化生产和配置服务资源。

二是要促进新兴产业提规模。新兴产业是实体经济中最有活力、最具潜力的部分,是提升实体经济发展质量的生力军。要聚焦聚力电子信息、生物医药、新能源新材料等重点产业,制定发展规划,配套相关政策,完善产业链条,推进集群发展,尽快膨胀规模、抢占制高点、形成竞争力。

三是要促进跨界融合潜能。融合发展是改造传统制造业和培育发展先进制造业的重要抓手<sup>[2]</sup>。通过融合,焕发实体经济新活力。要充分发挥中国潍坊市制造业基础好的优势,加快推动与互联网的深度融合,积极培育网络化协同、个性化定制、分享制造等“互联网+”新模式。

四是要促进品牌高端提价值。一方面,为赢得市场、快速发展,该贴牌的还是要贴牌生产,特别是成长性的中小企业,贴牌也是一条发展的捷径;另一方面,鼓励引导企业开展品牌质量提升行动,主动参与国际标准、国家标准制定,推动产品档次、质量、品牌一体化升级,特别要抓住全球产业深度调整的机遇,支持企业“走出去”并购一批国际知名品牌,借力转身。

### 4.2 推动产业转型升级,做大做强增效。

#### 4.2.1 突出发展先进制造业

要把发展智能制造作为主攻方向,推动“两化”深度融合、制造业和现代服务业有机结合,大力改造提升传统制造业,坚决淘汰落后产能和工艺,推动中国潍坊市制造向创新链、价值链、财税链高端延伸。同时,充分利用制造业产业链条长的特点,集聚资源、集成政策、集中服务,一企一策、强力扶持,全力培强做大“两群”企业,形成以产业链为纽带、大中小企业融通发展的格局。

#### 4.2.2 突出化工产业安全生产转型升级

化工产业是中国潍坊市的支柱产业,约占全市工业总量的25%。2017年,中国山东省委、省政府强力推进化工产业安全生产转型升级五年专项行动。为此,中国潍坊市要以“钉钉子”的精神打好攻坚战、持久战,将《潍坊市化工产业及园

区转型升级实施方案》《潍坊市化工非生产企业整治管理方案》落实到位。用好安全、环保、节能、节水等法律手段和经济手段,推动产业迈上中高端,加快打造5000亿级的高端化工产业集群。

#### 4.2.3 突出现代农业发展

农业是中国潍坊的一块金字招牌,今后要按照实施乡村振兴战略“二十字”要求,注重抓好4个方面:一是大力推动农业科技创新。把与北京大学现代农业研究院合作、中美食品与农业创新中心等平台作用发挥好,全面加大农业科创力度。二是提升完善农业技术集成和标准制定。推动中国潍坊市农业由单一技术研发应用转向技术链的研发应用和标准制定,开发种子、土壤、种植、管理、设施、智慧化等一系列技术和标准,以技术集成和标准推广带动农业提升。三是围绕农民增收发展新产业、新业态。大力推动农业龙头企业做强做优,提高产品质量、扩大对外开放、带动特色产业增加值以建设农业公园模式建设田园综合体,引导农业龙头企业和社会资本与农村专业合作社合作,发展农业综合体、田园综合体,发展民宿、乡村旅游,打造更多让农民创业就业的地方、城市人休闲消费的地方,让农区变景区、田园变公园、民房变客房、农事变体验、农产品变礼品。四是打造农业品牌升级版。扩大中国寿光蔬菜、中国青州花卉、中国潍县萝卜、中国潍坊大姜的品牌影响力,叫响“中国潍坊农产品”区域品牌。

### 4.3 要聚焦改革开放创新,提升动力活力

#### 4.3.1 加大改革力度,增强实体经济活力

一方面,大力推进“三去一降一补”,进一步加大降低企业成本的力度,重点对涉审中介服务项目收费、行业协会商会收费、涉企保证金进行清理,尤其是通过直供电、企业研发费用加计扣除、社保降费等措施,真正让企业得到实惠、轻装上阵。另一方面,创新开发区、园区运营体制,深入推进园区“企业化管理、市场化运作、专业化服务”,发挥好开发区、园区对实体经济的承载引领作用。

#### 4.3.2 扩大开放力度,激发资源要素活力

要加快招商转型,加强专业招商,要设立国际重点区域招商中心,推动各开发区创新体制机制,建立专业招商队伍,推行全员聘任制,实行KPI为核心的绩效考核。加大产业招商,要围绕“抓龙头、铸链条、建集群”,充分发挥龙头企业作用,围绕提升本地配套率、延伸产业链、优化供应链开展招商。推动合作招商,探索实行风险共担、利益共享的“招商合伙人”制度。开展网上招商,现在网上有海量的商业信息,为获取招商线索提供了准确快捷的渠道。主动学习借鉴招商新手段、新方式、新动向。

#### 4.3.3 加大创新力度,增强发展动力

一要加大技术创新。重点是围绕产业链部署创新链,围绕创新链配置资源链,集聚资源、集中力量突破一批制约产业发展的关键技术。通过打造中国企业技术中心、省级工程实验室、省级院士工作站等重大创新平台,构建政产学研金服创新共同体,加快科技成果转化,增强实体经济创新发展能力。二要推进体制机制创新。鼓励引导企业借助云大物移等新一代信息技术,促进企业研发、生产、经营模式变革和流程再造,形成市场反应灵敏、效率配置高效、创新活力活跃的企业管理新模式新机制。

### 4.4 优化提升营商环境,增强资源汇聚

#### 4.4.1 优化政务环境

要对标先进城市,在近年来推动“八最”的基础上,进一步加大力度,在深化“放管服”、推进“互联网+政务服务”、部门协同配合等方面着力,最大限度降低政务成本,着力打造一个有吸引力的汇聚资源要素的政务环境“洼地”。

#### 4.4.2 优化政策环境

在产业政策方面,要根据产业发展实际需求,及时研究制定相应的政策措施,为特色产业培育和做大做强提供政策助力。在人才政策方面,要转变引才用才理念,进行人性化人才政策设计,变高端人才由“流出”到“留下”,确保政策的实效性和竞争力。针对技能型人才,中国潍坊市要发挥职业教育大市优势,结合德国“双元制”职业教育、日本师徒制的长处,开创技能人才培养新局面。要不断深化产教融合、校企合作,鼓励支持企业兴办或参与联办职业教育,让企业成为职业院校的实训基地、联盟、投资者和合作者。同时营造爱护和崇尚企业

家精神、工匠精神的良好氛围,并将企业家精神与工匠精神结合起来,形成良好的产业发展生态。企业政策方面,要继续坚持“一对一”支持,一事一议、特事特办,为企业量身打造个性化政策。防止出现“抽屉政策”现象。金融政策方面,要积极引领金融回归服务实体经济的初衷和本源,增强服务实体经济的主动性,多渠道增加对全市区域实体企业的信贷投放,着力支持实体经济的重点领域和薄弱环节。同时要推动优质市场配套支持政策落地,坚持政府引导和市场运作相结合的原则,推动多支母基金、专业子基金投资项目尽快落地,为中国潍坊市产业结构转型升级、推进混合所有制改革提供强大资金、智力、资源支持。

#### 4.4.3 打造宜居宜业环境

要适应居民对美好生活的向往,不断提升中国潍坊市教育、医疗水平,不断提高居住、交通、商业层次,不断改进体育、文化、休闲、娱乐设施。持续开展生态整治,营造天蓝、地绿、水清的生态环境;强化社会治理,营造安定有序的治安环境;开展形式多样的精神文明创建活动,营造和谐文明的社会环境。共同把中国潍坊市建设成为生活成本低、居住环境优,孩子受到良好教育、老人健康舒心养老的品质城市,打造年轻人就业、创业、创新的乐土。

#### 参考文献

- [1]黄群慧,扎实推进实体经济从高速增长转向高质量发展[J].中国工业经济,2017(9):32
- [2]孙冰,潍坊市以产业强市助推新旧动能转换对策研究[J].大众投资指南,2018(9):15