

关于加强水利安全生产监督管理工作的探讨

Discussion on Strengthening the Supervision and Management of Water Conservancy Safety Production

黄兴

Xing Huang

新疆塔城市水资源中心 中国·新疆 塔城 834700

Water Resources Center of Tacheng City, Tacheng, Xinjiang, 834700, China

摘要: 随着中国水利工程建设如火如荼开展,水利项目开工数量多,在各地实现了供水、灌溉以及兼顾生态补水功能,并解决了大量人员就业。在十九大精神的号召下,要实现水治理体系和治理能力现代化,严守工程建设的安全底线,要从严从细从实抓好水利安全生产各项工作。为此,论文以水利安全生产监督管理工作为基础,分析当前水利安全生产中存在的问题,并阐述相关的监督管理措施。

Abstract: With the vigorous development of water conservancy engineering construction in China, a large number of water conservancy projects have started construction, achieving water supply, irrigation, and ecological water replenishment functions in various regions, and solving a large number of employment problems. Under the call of the spirit of the 19th National Congress, we must achieve modernization of the water governance system and governance capabilities, strictly adhere to the safety bottom line of engineering construction, and strictly and meticulously carry out various work related to water conservancy safety production. Therefore, the paper is based on the supervision and management of water conservancy safety production, analyzes the current problems in water conservancy safety production, and elaborates on relevant supervision and management measures.

关键词: 水利建设; 安全生产; 监督

Keywords: water conservancy construction; safety production; supervise

DOI: 10.12346/edwch.v2i1.9053

1 引言

安全生产关系到群众的生命财产安全,关系到改革发展和稳定的大局。新时期,水利安全生产监督管理工作要积极落实科学发展观,以安全发展为基础,各有关单位要深刻认识到新形势下的水利安全生产工作的复杂性和坚决性。从而,强化水利工程安全生产监督管理工作重点,促进各环节同步协调发展。

2 加强水利安全生产监督管理工作的重要性

2.1 提高安全管理系统整体功能

水利工程安全生产监督管理工作要依据安全生产法规和标准,树立大局观,发挥安全监督管理职能。将工程各项目对应的安全生产管理工作落到实处,有利于将整个水利生产

保持有机联系,从而抓好安全生产管理工作。水利生产是一项动态性的过程,只有提高系统的整体功能,才能够对内部各生产要素进行重点管理,优化子系统,提高监督管理效果。

2.2 强化安全管理监控,提高效能

水利工程项目根据服务对象不同,其生产用途也存在很大差异,每个项目都有其生产管理标准。与此同时,水利工程投资大、涉及面广,要保证工程稳定运行,不仅要配备专业的技术人员,还需要大量先进的机械化设备。而通过安全生产监督管理工作,能够对各生产要素实施安全联控联动管理,改变传统分散落后的管理现状,对存在的安全隐患及时排除,从而提高管理工作的整体性和灵活性,提高水利生产管理效能^[1]。

【作者简介】黄兴(1988-),男,东乡族,中国甘肃平凉人,工程师,从事水利工程生产运行与管理研究。

3 水利安全生产面临的新问题

3.1 水利工程安全生产发展的总体要求

新形势下,水利安全生产面临更多的新问题、新风险。随着中国工业化及城镇化进程加速,在生产管理过程中安全事故频繁发生,对于一些行业对于安全生产仍然不重视。水利行业作为一项影响国计民生的重要工程项目,其生产风险种类多、生产事故易发多发、管理难度大。这样的形势下,必须增强安全意识、忧患意识,落实好安全生产责任,并且要常抓不懈。要坚持以问题为导向,认真分析安全生产中存在的突出问题,优化和创新监督管理方法,有针对性地解决重点矛盾。发挥监督管理作用,从而进一步满足水利安全生产发展的总体要求,为推进我国水利事业发展提供保障。

3.2 社会和行业对水利安全生产的要求

随着中国社会经济进入稳步发展时期,安全生产是全面建成小康社会的关键,是维持社会稳定和经济发展的重要基础。与此同时,各行业稳步发展,工农业生产对于水利资源的需求量增大,为满足生产生活用水需求,创造安全稳定的水资源环境,必须加强水利安全生产监督管理工作,这与人民群众生命安全以及各行业发展都密切相关。为此,要明确水利安全生产管理目标,坚持预防为主、综合治理的方针政策,根据辖区水利安全生产的总体要求和实际情况,突出管理重点,认真贯彻落实相关制度,实施具体的管理方案,从而为经济发展创造基础条件^[2]。

4 水利安全生产工作中的主要问题

4.1 对安全生产工作重视不够

部分基层单位将工作重点放在水利生产上,片面追求经济效益,忽略了安全生产的重要性。一些水利单位安全生产监督管理工作落实不到位,管理目标不明确,管理职责划分不清晰,这就导致水利工程在运行过程中存在安全基础不牢固、安全隐患得不到及时排除等问题。安全检查工作开展不及时,很多生产环节没有实现安全生产全覆盖,对于问题整改力度不足,严重影响了水利生产效率,这也在一定程度上降低了工程项目的经济性。

4.2 部分工程项目现场安全管理不完善

水利工程运行涉及面广,很多环节容易出现安全问题,如高空作业、现场用电设施、线路架设等,这些环节存在极大的风险,如果管理不当,容易引发安全事故,必须及时消除安全隐患。但一些水利工程存在分包和代管问题,承包单位或机构资质不健全,管理水平低,技术人员和管理人员能力不达标,特种作业人员无上岗证等,这些问题都频繁发生,极大影响了水利工程项目的安全运行。

4.3 一些小型水库、淤地坝存在安全隐患

中国各地区小型水库、堤坝等水利设施众多,这些小型水利工程较为分散,管理难度大,尤其是一些建设年限较长的小型水利设施,存在严重的病险问题,由于得不到及时的

维护,难以发挥服务地方经济的重要作用。有的地方水库防洪预案存在风险,应急疏散救援措施落实不到位,水库生产安全管理工作存在漏洞。另外,由于水利机电设施老化,没有及时维修、更换零部件,很多设备运行故障频繁发生,运行指标达不到要求,无法满足现代水利生产的要求。

4.4 部分农村水利建设和运行安全监管薄弱

农村地区水利工程建设规模较小,主要是用于输水灌溉、防汛蓄水等。一些地方对于水利设施管理不当,水利运行管理体制不健全,责任分工不明确,出现问题后存在互相推诿现象。农村水利基础建设和安全监管十分薄弱,管理人员安全意识、责任意识淡薄,而技术人员的安全生产技能达不到要求。对于一些老化设备未及时维修,故障问题得不到及时处理,很多设备都处于带病运行状态,这也给水利工程埋下了巨大的隐患。

4.5 极端天气易引发灾害

近年来,全球气候变化异常,自然灾害频繁发生,多地突发性的暴雨、洪水、台风、泥石流等自然灾害对人民群众安全及经济生产都造成了巨大的影响和危害。而突发性的自然灾害给水利工程运行带来极大的挑战,对于一些安全管理不到位、运行管理不达标的水利设施来讲,很容易造成重大安全事故,不仅无法保障区域水环境安全,同时还会危及基层职工的生命安全,必须提高重视。

4.6 生产技术不够先进完善

现代水利工程十分复杂,对于安全生产监督管理工作要不断完善和新技术,加强管理手段的升级,这样才能够为安全生产创造良好的条件。但在具体管理工作中,生产技术更新缓慢,在设备引进方面投入资金力度小,设备得不到及时更新,智能化和信息化水平不足。此外,安全生产监管体系,监督管理工作缺乏针对性。信息化建设存在严重的滞后性,和运维平台建设力度不足,水利运维平台能够实现集中监控、风险预警、服务管理、运行评估以及应急管理等功能,加强水利信息系统运行保障平台的建设,有利于提高运行管理工作质量,降低安全风险^[3]。但一些水利部门在运维平台建设和维护方面投入力度较小,无法发挥现代信息技术优势。

5 加强水利工程安全生产监管的措施

5.1 重点强化安全监管力度

水利安全生产是工程建设的重要组成部分,要发挥监督管理作用,就必须强化安全监管工作的实效性,严格落实监督管理责任,满足水利部门相关要求。第一,完善安全监管体系,成立专门的监管部门,加大日常安全生产监督巡查力度,要明确监管工作范围,并采取合理的监管措施,规范日常生产工作。第二,建立健全安全生产形势分析机制,要完善安全监管联动机制,对重大风险源进行实时监控,对存在的问题能够及时上报并整改,减少安全隐患,并降低其带来

的影响。第三,加强对工程安全生产过程的监督管理,对水利工程现场生产建设情况进行严格的监督管理,重点关注小水库、小水电站、淤地坝等工程,要加强重点部位和关键环节的监管,督促相关人员做好日常维护管理工作,对设施必须定期检修维护。并严格落实好监测预警工作,执行巡查检查、值班值守制度,要严密监控安全风险事故。同时,要巩固风险排查整治成果,对已发生安全事故必须查清原因,明确事故责任,落实整改措施,做好处理工作,并追究责任人。第四,对事故易发多发等重点部位实施监管,特别是高边坡、深基坑、高支模等环节,应督促施工单位严格按照标准规范和设计要求进行施工建设,要编制专项施工方案并严格组织实施,强化施工工序和现场管理,严格安全步距、确保支护到位,按规定开展水文地质探测,监控有毒有害气体,加强通风管理,有效防范坍塌、突泥涌水、中毒窒息等重大安全风险^[4]。

5.2 大力开展监管人员培训

要组建一支经验丰富的安全生产监督管理工作队伍,配备专业的技术人才和管理人才,增强监管合力,提高监督管理工作的专业性和科学性。首先,加强工作人员培训工作,要对在岗人员进行业务培训,要求监管人员掌握水利工程具体情况,围绕水利安全生产法律法规、水利安全生产管理、水利安全生产技术等方面展开重点培训。帮助工作人员把握监督管理工作重点,提高实际管理能力和安全防范意识,掌握安全生产知识,转变管理理念,适应新形势下对水利生产建设的新要求。其次,在工作中积极推进安全生产标准化建设,对不同等级的风险进行精准防控,综合性开展水利生产监管工作,解决实际生产中存在的不足,为水利工程建设和运行管理创造优质的环境。最后,还应定期组织开展业务交流工作,与兄弟单位积极交流管理经验,也可以外聘专家,聘请安全生产监管技术顾问和技术工程师等,通过聘请人才优化基层水利部门人才队伍结构,提高监督管理队伍的整体水平。

5.3 创新施工与监管技术

新形势下,要把握水利改革发展的新形势、新任务、新要求,水利单位要提高紧迫感、使命感和责任感,深入贯彻落实安全生产监督管理职责,进一步探索新方法、新技术,不断完善安全生产监管体系。要对机械化程度低、技术落后、管理成本高的环节加大监督管理工作,积极引进先进的管理技术和机械设备,提高机械化和智能化水平,改善传统水利工程运行管理工作存在的缺陷,减少由于人为因素造成的误差,降低工程运行风险,进一步提高管理水平。与此同时,建立水利工程数据信息的汇总平台,采用信息化的水利工程施工监管机制,

注重建立施工方、监理方、建设方、材料供应商之间的数据共享机制,全面加强相关数据信息的传递,运用大数据技术和可视化的工程管理技术对相关数据信息进行预判,在

数据对比中指出水利工程建设中存在的问题,更好地控制水利工程施工中的各种问题。此外,将监测结果及时汇报给相关部门,根据反馈意见,及时完善安全生产监督管理方案,调整工作部署,对监测出的异常情况进行实时监控,要防止出现安全问题,实施重点监管。还要设置监督管理工作台账,对监管工作中产生的数据信息要准确记录,为水利工程生产提供准确的依据^[5]。

5.4 逐步建立水利安全生产监管长效机制

结合水利安全生产相关法律法规政策,并根据本辖区内的水利工程生产情况,完善安全生产规章制度,并建立详细的技术标准,为各项工作的开展提供依据,也能够为工作人员的相关工作成效准确、客观地作出评价。同时,认真抓好安全生产标准化建设,积极落实安全监督管理工作,定期排查隐患,并加大整治力度,提高应急管理预案的可行性与科学性,在发生突发事件时,能够立即启动预案,降低风险带来的损失和影响。制定水利施工企业、水利工程管理单位、水利施工现场安全生产标准化评定标准和水利行业安全生产标准化建设考评办法、水利行业安全生产标准化建设评审单位和人员管理办法等,逐步实现水利工程建设和运行管理安全生产工作的标准化。此外,健全和完善水利安全生产监督管理机制,建立水利生产经营单位的安全生产诚信机制,加强与有关部门的协调配合和联合执法,逐步形成规范高效的水利安全生产监管机制。建立和完善各类水利工程生产安全事故应急预案,落实重大危险源监控制度,做好水利生产安全事故的预报、预警、预防和应急救援工作,加强应急救援队伍建设,定期开展培训和演练,有效防范和应对各类安全事故。

6 结语

综上所述,水利工程在生产运行过程中存在诸多风险,需要加大风险管理力度,及时处理存在的安全生产隐患,要明确安全生产监督管理工作目标,切实落实好相关责任。同时,要注重分析水利运行期间可能遇到的各种问题,深入进行整改工作,多部门形成监管合力,综合防范水利工程生产期间的风险,从而实现安全生产的总体目标。

参考文献

- [1] 宋明安,杜凯.水利工程安全生产监督管理浅析[J].海河水利,2021(S1):33-36.
- [2] 郑佳伟,秦伟.水利工程建设安全生产监督管理工作探讨[J].内蒙古水利,2021(10):67-68.
- [3] 左汶龙.水利水电工程安全生产的问题及其监督管理[J].建材与装饰,2019(21):275-276.
- [4] 程思.亭子口水利枢纽工程安全生产管理实践与探索[J].四川水利,2021,42(6):72-73+80.
- [5] 李开兵.水利局强化在建水利工程施工现场安全生产管理的分析[J].运输经理世界,2021(2):117-118.