

关于加强基层水利工程运行管理的思考

Thoughts on Strengthening the Operation and Management of Grassroots Water Conservancy Projects

汪瑾

Jin Wang

新疆塔城市水资源中心 中国·新疆 塔城 834700

Water Resources Center of Tacheng City, Tacheng, Xinjiang, 834700, China

摘要: 水利工程作为中国重要的民生工程,是基础设施建设的重要组成部分,水利工程具有防洪排涝、农田灌溉、水力发电、保障用水等功能,直接影响国计民生的发展。随着现代水利技术的不断创新,对于水利事业具有极大的推动作用,而现代水利也向着智能化、信息化方向发展,有效推进了中国水利经济的稳步发展。但目前,中国基层水利工程在运行管理方面还存在一定的问题,制约水利工程高效运行。相关部门必须提高关注,深入分析原因,并采取行之有效的解决办法。为此,论文通过分析基层水利工程运行管理的意义及适应条件,立足当前基层水利运行管理存在的问题,阐述具体的解决策略,仅供参考。

Abstract: As an important livelihood project in China, water conservancy projects are an important component of infrastructure construction. Water conservancy projects have functions such as flood control and drainage, farmland irrigation, hydropower generation, and water security, which directly affect the development of the national economy and people's livelihood. With the continuous innovation and development of modern water conservancy technology, it has greatly promoted the cause of water conservancy projects, and modern water conservancy is also developing towards intelligence and informatization, effectively promoting the steady development of China's water conservancy economy. However, at present, there are still certain problems in the operation and management of grassroots water conservancy projects in China, which restrict the efficient operation of water conservancy projects. Relevant departments must pay more attention, analyze the causes in depth, and adopt effective solutions. Therefore, this paper analyzes the significance and adaptive conditions of grassroots water conservancy project operation and management, based on the current problems in grassroots water conservancy operation and management, and expounds specific solutions for reference only.

关键词: 基层水利; 运行管理; 解决对策

Keywords: grassroots water conservancy; operation management; solutions

DOI: 10.12346/edwch.v1i2.7835

1 引言

现代化水利工程建设规模大,工程运行受到多方面因素影响,基层水利运行管理水平是影响区域农业发展、工业发展以及群众生活的重要因素,对保障区域经济建设有重要的作用。所以,相关部门要提高对基层水利工程的重视,要充分利用现代化技术,创新管理手段,运用新技术、新方法提高水利工程运行管理效果,最大限度地发挥水利工程的各方面价值。

2 基层水利工程运行管理的意义

中国是水利大国,水利工程建设已有几千年的历史,水利工程经过长期的发展已经逐步完善,并且施工水平居于世

界前列,对提高国家综合实力以及人民生活水平有重要的意义。当前,水利工程建设不仅仅局限于防洪抗灾功能,还具有多方面的意义。

2.1 有利于充分发挥防洪抗旱减灾效益

受到气候条件影响,进入夏季很多地区降雨量过大,雨季时间长,大量雨水无法及时流入河流,再加上城市排水系统存在问题,容易引发洪水灾害问题。一旦发生洪涝灾害,就会影响农业生产,给人民群众生命财产造成巨大的损失,影响人们的正常生产生活。所以,通过建设基层水利工程,完善地区供水和排水设施,提高洪水蓄水能力,当发生洪涝灾害时,可以及时启动“拦洪”模式,调节洪峰流量,减少

【作者简介】汪瑾(1989-),女,中国安徽颍上人,本科,工程师,从事水利工程生产运行与管理研究。

下游河道的行洪压力。而在干旱季节,还能够发挥蓄水灌溉的功能,减少气候对农业生产的影响,具有极大的防洪抗旱减灾效益^[1]。

2.2 有利于促进水资源的合理配置和高效利用

通过基层水利工程建设,能够在一定程度上解决区域性缺水问题,通过合理利用水资源,可以解决区域用水难的社会问题,对于区域经济的协调发展来讲具有重要作用。同时,也有利于环境保护、提高水资源的利用率,满足不同区域的工农业生产及人民群众生活用水问题。此外,水利工程高效运行管理,还有利于解决水环境问题,通过对水利工程的日常管理工作,工作人员定期组织检查,可以及时发现水资源存在的问题,并联合多部门及时制定解决方案,提高水资源保护工作质量。

3 水利工程运行管理所需要的适应条件

3.1 良好的软硬件设施以及设备齐全

水利工程建设必须有先进的软硬件设施及相关设备为基础,才能够实现水利工程整体功能。水利工程建设所需设备种类繁多,其中大型设备居多,例如,土石方挖掘、填筑所用机械设备,混凝土生产、运输的设备等。同时,在水利工程运行管理期间还需要大量的智能化设备,借助先进的智能化设备,可以提高水利运行管理工作质量和效率,帮助管理人员及时发现水利工程运行期间存在的问题,提前制定应急措施,从而及时规避风险,减少施工风险给水利工程带来的影响。同时,运用智能化、自动化设备,还有助于降低工作人员的劳动强度,提高工作精度,是现代化水利工程的重要发展方向。

3.2 高素质、高技能的工作人员

水利工程运行管理是一项复杂、系统性的工作内容,在技术的研发和操作方面都需要高素质、高技能的工作人员。尤其是在新技术大力发展的今天,水利技术十分先进,基层单位必须积极引进和培养高素质人才,重点要求掌握新技术、新设备的操作。要保证工作人员具有扎实的理论基础和实践经验,技能水平满足基层水利工程的需求,从而更好地发挥自身优势,推进中国基层水利事业高质量发展。

3.3 良好的工作氛围

基层水利工程运行管理工作任务重、难度大,为了调动工作人员积极性,提高工作人员的整体业务能力,单位可以定期组织团建、培训等形式的活动,增进员工之间的互动交流,创造良好的工作氛围,还能够提高专业技能水平。通过组织团建活动,能够拉近员工间的距离,改善工作中紧张的情绪,提高彼此默契程度。而良好的工作环境,也有利于提高工作效率,便于工作任务的高质量完成,从而提高水利工程运行管理工作质量。

3.4 政府政策支持,资金充足

水利工程建设需要大量的资金,后期运行维护方面也需

要大量资金投入,如果没有资金支持,则很难发挥水利工程的重要机制。水利工程资金来源大多数为政府拨款,但水利工程规模大,所需资金多,很多基层政府的专项拨款难度大,需要拓宽资金渠道,争取更多社会各界人士支持,为水利工程建设运行筹措更多资金,从而为当地经济发展服务。

4 运行管理方式所存在的问题

水利工程运行管理工作需要多方大力支持,要切实发挥基层水利工程作用,就要针对现存问题进行深入分析,从而调整和完善管理对策,提高水利工程的运行管理质量。

4.1 水管单位的权责较为模糊

水管单位与主管部门的权责范围不明确,在管理工作中存在一些交叉部分,界限模糊,这就给相关部门增加了工作量,同时也影响工作效率,不利于水利运行管理工作。一方面,对于调水控制和水利枢纽工程,水管部门与省行政管理的管理界限模糊,没有形成统一的管理标准。另一方面,湖泊、河道等管理工作中,分级管理与统一管理难以做到系统的结合,通常以统一管理为主,注重对管理状况的监督和审查,缺乏对属地管理原则的重视,无法发挥地市级管理部门的管理价值和作用。在权责划分上,不够清晰,难以明确市级、县级、镇级水管部门的责任和义务^[2]。

4.2 管养一体现象较为严重

水利工程存在管养一体现象,影响经费的使用效率和质量,提高了运行管理成本,管理工作得不到切实的落实,影响运行管理工作的实效性。一些水管单位应采取管养分离机制,要将养护、维修和管理三者在职能上进行分离,这样能够解决长期存在的管养问题,提高运行管理工作效率。但目前,在管养分离工作中还存在一些问题,缺乏相应的理论和实践经验支持,所以无法立即实现管养分离机制,这也在一定程度上影响了相关工作的推进,影响基层水利的维护质量。

4.3 运行监督管理不够到位

水利工程运行管理关系重大,必须组织好监督管理工作,才能够有效推进基层水利高质量运行,满足生产生活对水利工程的要求。但目前,一些基层水利监督管理工作不到位,水利工程功能无法最大限度的发挥。水利监管人员没有严格把控水利工程质量,对细节部位养护管理不到位,对存在的质量隐患没有及时排查,从而使一些问题扩大化,从而增加了维护成本。此外,工作人员管理流程不规范,工作中随意性较大,存在一定的管理漏洞,没有发挥运行管理工作的价值。

5 运行管理方式改革的路径

5.1 注重分级管理

为加强中国水利工程管理的质量与效率,水利管理单位及行政管理部门应明确自身的责任与义务,根据传统运行管理所存在的界限模糊、权责不清的问题,开展具体的管理方式改革工作。①省级主管部门应统一管理跨流域水利枢纽及

调水控制项目。②在湖泊、河道堤防等流域性工程中,应积极推行分级管理与统一管理相融合的机制,省级管理部门负责对项目占用水域、岸线、堤防的审查工作,明确管理重点,提高补助力度。而县级、市级管理部门应在分段管理中,确定相应的管理目标,契合省级管理工作的基本要求。③在明确职责与分级管理的背景下,水管单位应构建出上下联动、互通有无的运行管理范式,以此清晰省级、市级、县级管理单位的内容、职责及内在联系,方便后续的优化管理、精简管理等工作,提高管理方式改革的实效性^[3]。

5.2 推行管养分离

管养不分是影响水利工程运行质量的关键因素,为解决这一问题,相关单位应积极研究实践管养分离机制,要最大限度地减少管理养护成本,提高运行维护质量,满足经济社会发展对水利工程的实际需求。第一,推进管理、养护、维修三者的有效分离,明确不同部门的职责权限,要划分清晰工作内容,避免出现三不管地带。建设一支专业的管理队伍,要提高基层水利信息化、智能化建设进程,提高运行管理工作的专业水平。第二,加大对养护工作的扶持和培育,建立完善的市场准入机制,可以建立相关的管理部门,通过招投标的形式选择高质量的养护与维修单位。通过这种市场化的管理机制,有利于降低基层水利部门的维修养护成本,还能够提高维护工作质量,并从根本上解决了长期以来存在的管养问题,也有利于基层水利运行管理工作。第三,注重养护企业在养护维修中的权益和收益,在管养分离的过程中,省、市、县各级水管单位应将博弈论思想、理念融入到管养分离的过程中,注重维修养护企业在工程检查、工程维修中的经济收益。通常来讲接近省会城市的维修企业更青睐于传统的垂直管理方式,在管养分离的背景下,水管部门应根据博弈论的合作博弈、零和博弈及静态博弈思想,满足维修企业的基本诉求,实现预期收益目标。即根据维修养护企业所在区域,采用不同的运行管理方式^[4]。

5.3 建立健全的监督管理制度

根据基层水利工程运行情况,建立健全的监督管理机制,严格控制水利系统运行的各个要素,控制好工程总体质量,对工程系统所需材料、设备必须经过严格的检验,才能够投入生产使用,坚决杜绝出现质量问题。水利工程实际运行期间,要严格按照运营管理制度,明确各部门工作人员岗位职责,对水资源管理方案不断优化调整,制定科学的工作计划方案。并根据区域、流域等水利工程类型的不同,划分好专门的管理部门进行监督管理。水利工程规模、地域不同,其功能也存在差异,各部门必须明确分工,在明确工作内容后,严格按照监督管理制度开展相应的管理工作,进一步保障基层水利功能的发挥。

5.4 提高检测水平

基层水利工程运行受到多方面因素影响,要提高管理效

果,就要针对所使用的物资材料、设备仪器等进行严格的检测,保证材料设备符合使用要求和标准。通过严格的检测,能够提高物资材料的整体质量,还能够减少工作人员的维护难度,也便于后续养护工作的开展。在检测过程中可以采取实量、实敲、实弹、实测等检测方法,通过科学的检测能够保证相关设备、材料质量,并提高水利基础设施运行质量,为工作人员提供更精准的数据信息,以便对工程质量进行准确评估,提高风险预测的精确性^[5]。在管理期间,遇到不合规材料要立即上报,并返厂退回,追究相关责任人,加强对重点环节的严格把关,加大对基础材料、设备的严格管理,从而为水利基础设施运行奠定基础。

5.5 建设一支高效精干的管理队伍

水利工程安全运行管理涉及内容多,并且较为复杂,专业化程度高。例如,水库巡检、安全监测、除险加固、设备维修等,都需要有专业的技术人员来完成。尤其是特殊时期,例如汛期,需要加强值守密切监测水量变化,要实时监控降雨量、水情、险情等问题,要保证水利设施安全稳定运行,防止出现危险事故。要保证运行正常,基层人员必须提高自身业务能力,具备风险防范意识,在日常工作中能够尽职尽责、高效率地完成本职工作。并且可以积极学习本专业领域知识,不断更新知识结构,学习新技术、新理念,在工作中创新方法,提高实践创新能力。同时,水利单位还要加大人才培养力度,定期组织培训活动,将人才培养作为一项长期工作,要提高人才队伍的先进性、实干性,提高基础水利队伍的整体质量,更好地为基层水利事业做出贡献。

6 结语

综上所述,水利工程运行管理工作涉及内容复杂、覆盖范围广,管理人员要严格按照国家相关规定,时刻关注国家重要政策和发展形势,积极学习运行管理知识。要立足基层水利工程运行情况,结合本地区具体情况,改变传统管理方法,结合社会发展需求建立并完善运行管理机制,推进规范化管理,从而更好地服务于社会生产。

参考文献

- [1] 崔致平.关于加强基层水利工程运行管理的思考[J].农业科技与信息,2020(9):117-118.
- [2] 张克斌.基层水管单位水利工程运行与管理存在的问题及对策[J].乡村科技,2018(18):119-120.
- [3] 赵广甲,刘爱国.水利工程运行管理中存在问题及对策[J].山东水利,2022(8):85-86.
- [4] 廉晓丽.现代小型农田水利工程运行管理中的问题及建议[J].水利科学与寒区工程,2022,5(5):140-142.
- [5] 隋建华.水利工程运行管理与水资源的可持续利用分析[J].中华建设,2022(5):39-40.